



Título: La problemática actual de la Política Agrícola China.

Autor: Juan Francisco Arenas Escaso

correo electrónico : jfarenas@hotmail.es

Filiación académica: Licenciado en Derecho por la Universidad de Extremadura y Asesor jurídico Independiente, Técnico en Emprendimiento, Formador y tutor e-learning y alumno de Chino Mandarín.

Resumen: Destaca la importancia del problema agrícola en China y su evolución a través de la secuencia de emisión del Documento N° 1 del PCCh y el Consejo de Estado. Señala igualmente los vectores principales de la reforma agrícola y su importancia para la estabilidad del proceso de transformación que vive el gigante asiático.

Palabras clave: reforma y apertura, reforma agrícola, seguridad alimentaria, tecnología, productos transgénicos.

La problemática actual de la Política Agrícola China

China, cuenta con una superficie de 9,6 millones de kilómetros cuadrados, que durante 25 años, y sobre todo en los cinco últimos ha sido escenario de drásticos cambios y no exentos de controversias. Desde las esferas políticas se han tratado de buscar soluciones.

La agricultura china, se enfrenta a tres principales problemas como son las diferencias regionales, la importancia de la industria para la agricultura y el poder del conocimiento aplicado para erradicar el fenómeno del atraso en las zonas rurales.

Haciendo una breve génesis de la agricultura China¹, cabe indicar que en la época pre-reforma, la industria estuvo largamente estancada y el sistema socialista presentó pocos incentivos para mejorar la calidad y la productividad. Con la introducción del sistema dual de precios y una mayor autonomía para los gerentes empresariales, la productividad se incrementó significativamente a principios de los 1980s. Las empresas extranjeras y los recién formados Municipios y Ciudades Empresariales, propiedad del gobierno local y, a menudo, firmas privadas de facto, competían exitosamente con empresas estatales. Para los 1990s, las privatizaciones a gran escala redujeron la participación de mercado de ambas figuras, los Municipios y Ciudades Empresariales y las empresas estatales, e incrementó la participación del sector privado. La participación industrial del sector estatal cayó del 81% en 1980 al 15% en 2005. El capital extranjero controla gran parte de la industria china y juega un rol importante. De un estancamiento industrial, virtualmente, en 1978, China es ahora el mayor productor de concreto del mundo, acero, embarcaciones y textiles, y tiene el mercado automovilístico más grande del mundo. La salida de acero chino se cuadruplicó entre 1980 y 2000, y de 2000 a 2006 se incrementó de 128,5 millones de toneladas a 418,8 millones de toneladas, un tercio de la producción mundial. La productividad laboral en algunas compañías chinas de acero excede la productividad occidental. De 1975 a 1992, la producción automovilística de China aumentó de 139.800 a 1,1 millones, elevándose a 9,35 millones en 2008. Las industrias ligeras, como la textil, vieron un mayor crecimiento, debido a la reducida interferencia gubernamental. Las exportaciones textiles chinas se incrementaron del 4,6% de las exportaciones mundiales en 1980 a 24,1% en 2005. La salida textil se incrementó 18 veces en el mismo período.²

Este incremento en la producción es en gran parte resultado de la eliminación de barreras de ingreso e incrementó la competencia. El número de empresas industriales se elevó de 377.300 en 1980 a casi 8 millones en 1990 y 1996; el censo económico de

¹ *Scissors, Derek, Liberalization in reverse, 2009*

² *Rawski, G. Thomas et al (2008), 573*

2004, que excluía empresas con ventas anuales menores a 5 millones de yuanes, contó 1,33 millones de compañías manufactureras, con [Jiangsu](#) y [Zhejiang](#) reportando más empresas que el total nacional en 1980. Comparado con otros crecimientos acelerados de Asia Oriental, el desempeño industrial de China excedió al de Japón, pero permaneció detrás de las economías de [Corea del Sur](#) y [Taiwán](#).

Gracias a los esfuerzos de gobiernos anteriores, los ingresos per cápita de las familias rurales han ascendido considerablemente. Sin embargo para la mayoría de los habitantes de dichos territorios vivir como la población de grandes urbes es casi inimaginable. La realidad es que mientras las grandes ciudades como Beijing y Shanghai, han culminado una etapa de modernizaciones caracterizada por el libre comercio y el conocimiento, la mayor parte de las regiones del oeste se encuentran en las antípodas, lo que ha acrecentado las diferencias en el desarrollo económico de las regiones, especialmente entre áreas muy industrializadas y zonas rurales aisladas. Esta brecha ha ido abriéndose de forma gradual y paulatina ocasionado por el lento desarrollo de estas últimas.

Debido a la insuficiencia en el poder adquisitivo de los habitantes de zonas rurales, la agricultura se ha transformado en un gran obstáculo para el desarrollo de la economía china, que se está viendo afectada de forma negativa. A menos que se implementen herramientas de aumento de la producción agrícola, los productos del sector secundario y terciario no tendrán salida. En este sentido, el detrimento del desarrollo agrícola y la paralización de los ingresos de los agricultores chinos, determinan un nivel de vida más que inaccesible, inalcanzable, salvo un giro radical en una política tendente a incrementar la demanda interna que favorezca la consolidación de una sociedad que permita prosperar a todos sus miembros, pertenezcan o no al mundo agrario.

La industria manufacturera es clave esencial para el desarrollo económico de China, donde existen cerca 120 millones de agricultores trabajando en zonas urbanas, provocado por la generación de empleo que ha creado el éxodo industrial a grandes empresas nacionales. Muchas de ellas han instalado sus fábricas en el campo con la insuficiencia de suelo industrial, lo que ha logrado el desarrollo de la economía rural, donde no existe el problema de la mano de obra, ya que son los habitantes locales los

que activan empresas y crean fábricas cantorales y privadas. Todo ello se contrapone con la idea de la mayoría de países que dan prioridad al desarrollo de las ciudades para el despegue económico.

La ciencia y la agricultura, también van unidas de la mano para conseguir que los cultivos tradicionales sean transformados en avanzados y sofisticados sistemas tecnológicos en continua expansión.

Recientemente, el Ministerio de Agricultura ha financiado un programa destinado a generar confianza en la gente sobre los productos transgénicos. Por un lado, realizó una serie de experimentos con alimentos modificados genéticamente en los que alimentó con arroz transgénico a cerdos y monos. Por el otro, celebró una serie de eventos de degustación de arroz transgénico. Al mismo tiempo, los expertos están instando a las autoridades chinas a avanzar rápidamente en la industrialización del arroz transgénico, tratando de allanar el camino para el avance de esta industria³. Otro avance controvertido es la aplicación en masa de la clonación de cerdos con la compañía estatal BGI, con un ratio de éxito superior al 70 por ciento con el que se pretende, entre otros objetivos probar nuevos medicamentos para la raza humana⁴.

De esta forma, el gobierno durante el año 2013 ha incluido en sus presupuestos casi 6.930 millones de yuanes (1.100 millones de dólares para apoyar la modernización de la agricultura (⁵); siguiendo la línea continuista del país, ha destinado un total de 38.100 millones de yuanes desde 2008 hasta 2012 para modernizar las industrias relacionadas con la agricultura.

Según un estudio de la OCDE-FAO⁶, titulado “Perspectivas Agrícolas 2013-2022”, la evolución de la agricultura en China puede tener una gran influencia en los mercados mundiales. Dados los obstáculos al aumento de la producción y el fuerte crecimiento de la demanda, cabe prever que las importaciones de productos agrícolas se incrementen. A pesar de que su dotación de recursos agrícolas per cápita es relativamente limitada, se prevé que el crecimiento de la producción se ralentizará

³ Fuente: *Universidad Agrícola de Huazhong, en la provincia de Wuhan.*

⁴ Fuente: *David Shukman editor de Ciencia, BBC*

⁵ Fuente: *Ministerio de Finanzas de China.*

⁶ Fuente: *estudio de la OCDE-FAO*

debido a factores como la creciente limitación de recursos, los escasos recursos hídricos y tierras laborables y la inflación ocasionada por la política agrícola prioritariamente dedicada a cultivos como el arroz y el trigo, cuya producción se ha multiplicado en el periodo de 1978 a 2011 en un 54,5 por ciento.

La materialización del potencial agrícola supone una gran aportación de horizontes a la economía del gigante asiático cuyo objetivo se traduce en la praxis y la accesibilidad que permita la construcción de una sociedad acomodada y sostenible.

Durante el año 2013, se ha producido la ralentización de mercados como el del tomate así como la pérdida de cosechas provocadas por catástrofes naturales, que el gobierno de Li Keqiang ha tratado de paliar con un ambicioso plan de reformas en todo el sector agrario chino, potenciadas con la modernización e innovación .

Uno de los principales objetivos ha sido la apuesta por la agricultura a gran escala, es decir, por el fomento de las cooperativas y colectivizaciones agrarias. Para ello, se están buscando fórmulas que favorezcan la unión de esfuerzos y la sinergia en la creación de proyectos y granjas a todo el colectivo agrícola implicado, especialmente en las zonas rurales donde el sector primario es la base de la economía. El compromiso político está materializado en el compromiso de aumentar sus ayudas en estas áreas, impulsando la utilización de nuevas técnicas y maquinaria moderna, así como procesos en la venta y adquisición de tierras. También se han implementado sistemas de control más eficaces a la hora de supervisar la calidad de la producción y de las instalaciones y el establecimiento de zonas piloto como la de Heilongjiang en el delta del Río Yangtsé, que está a la cabeza en la producción de grano de toda la zona noroeste de China, donde se han puesto en práctica estas reformas⁷.

Las autoridades chinas iniciaron el año político de 2013 con un primer documento, que destaca la importancia del desarrollo de la agricultura moderna para fortalecer el vigor de las zonas rurales del país.

La directriz, divulgada cada año por el Comité Central del Partido Comunista de China (PCCh) (⁸) y el Consejo de Estado, gabinete chino, se conoce como "Documento

⁷ Fuente: SimplifyChina

⁸ Fuente: Directriz CCCPH y Consejo de Estado. Documental Central Número uno.

Central N°1", y esta es la décima ocasión consecutiva en que hace referencia a los problemas rurales del país.

Los anteriores nueve documentos políticos fueron los siguientes:

- El documento central N°1 emitido el 1 de febrero de 2012 tuvo como lema principal "Acelerar la innovación científica y tecnológica para fortalecer el abastecimiento de productos agrícolas".

El documento destacaba el papel que la tecnología juega a la hora de garantizar un crecimiento agrícola sostenido y un suministro efectivo de productos agrícolas.

China debe promover la industrialización, la urbanización y la modernización agrícola simultáneamente, y elaborar más políticas destinadas a potenciar la agricultura, beneficiar al campesinado y fomentar la prosperidad de la vida agraria. Es imperativo esforzarse por lograr una buena cosecha, incrementar los ingresos de los agricultores, y mantener la armonía social y la estabilidad en las zonas rurales, según el documento.

- El documento central N°1 emitido el 29 de enero de 2011 tuvo como lema "Acelerar el desarrollo de la conservación del agua" y fijó el objetivo de mejorar las infraestructuras subdesarrolladas de preservación de los recursos hídricos del país en los siguientes cinco a diez años. La directriz estipuló que el gobierno duplicaría los gastos anuales medios en ese campo en los siguientes diez años en comparación con los niveles de 2010.

Al mismo tiempo, el documento destacó las deficiencias de la infraestructura de conservación del agua expuestas por las inundaciones y sequías en años recientes, subrayando que el país terminaría la construcción de un sistema eficaz de control de inundaciones y alivio de sequías para finales de 2020.

- El documento central N°1 del 31 de enero de 2010 se publicó bajo el principio de "Acelerar el desarrollo coordinado entre las áreas urbanas y rurales y cementar la fundación del desarrollo de las áreas agrícolas y rurales".

La nota indicó que China asignaría más inversión, subvenciones y apoyo financiero y político a las áreas rurales ese año y mejoraría las condiciones de vida de los residentes rurales.

Ese documento también exigió más esfuerzos para mantener la producción de cereales, además de aumentar los ingresos de los campesinos y seguir impulsando el desarrollo en las zonas rurales.

- El documento central N°1 promulgado el 1 de febrero de 2009 adoptó el tema "Lograr el desarrollo estable de la agricultura y el incremento sostenido de los ingresos de los campesinos".

El escrito subrayó los desafíos presentados por la desaceleración económica global en el desarrollo agrícola y rural de China y exhortó a las autoridades a tomar medidas concretas para evitar la disminución de la producción de cereales y garantizar la expansión estable del sector agrícola así como la estabilidad rural.

- El documento central N°1 dado a conocer el 30 de enero de 2008 se publicó bajo el lema de "Fortalecer la fundación de la agricultura".

La nota pidió el rápido desarrollo de un mecanismo a largo plazo para consolidar la fundación de la agricultura, exigiendo más esfuerzos para garantizar la seguridad de los productos agrícolas y el equilibrio no sólo entre el suministro y la demanda, sino también entre varios productos de cereales diferentes.

- El tema del documento central N°1 emitido el 29 de enero de 2007 fue "Desarrollar la agricultura moderna e impulsar a ritmo constante la construcción de un nuevo campo socialista".

La directriz señaló que se deberían fomentar los equipos modernos, la ciencia y la tecnología, los sistemas industriales así como las ideas de administración y desarrollo para mejorar la calidad, los ingresos económicos y las competitividades de la agricultura.

- El documento central N°1 del 21 de febrero de 2006 tuvo por objetivo "Construir un nuevo campo socialista", afirmando que esta sería la tarea principal de China durante el período 2006-2010.

Asimismo, la nota instó a redoblar los esfuerzos para coordinar el desarrollo de las zonas urbanas y rurales, desarrollar la agricultura moderna, incrementar los ingresos de los campesinos, fortalecer la infraestructura rural, promover las causas sociales en las áreas rurales, así como profundizar las reformas rurales.

- El documento central N°1 difundido el 30 de enero de 2005 se rigió por el lema "Reforzar el trabajo rural y mejorar la capacidad general de la producción agrícola".

China debe poner en pleno juego las iniciativas de los campesinos y gobiernos locales para incrementar la producción de cereales y promover el apoyo financiero, gubernamental y tecnológico para el sector agrícola, a fin de mejorar la capacidad de producción, estipuló la directriz.

- El documento central N°1 del 8 de febrero de 2004 destacó la importancia del "aumento de los ingresos de los campesinos", enfatizando la importancia de este objetivo tanto en el sentido económico como político. Al mismo tiempo, la nota enumeró una serie de medidas a tomar, entre ellas, ajustar la estructura agrícola, aumentar los puestos de trabajo para campesinos, fortalecer la inversión rural, profundizar las reformas rurales y fomentar la ciencia y tecnología relacionadas con ese sector.

El éxito del desarrollo económico en China, verdaderamente extraordinario, ha sido objeto de innumerables estudios. Sin embargo, se ha prestado relativamente poca atención al papel fundamental que desempeñaron las mejoras en la agricultura y la nutrición a la hora de sacar a cientos de millones de personas de la pobreza y el hambre⁹. Es por ello que uno de los principales retos de la política agraria de este gran país asiático no será posible sin su transformación económica y su política de "puertas abiertas". El crecimiento del sector agrario facilitó la transición de una economía rural, basada en la agricultura, a una basada en la industria urbana y los servicios. El aumento

⁹ Wfp.org. Informe 2010.

de la productividad agraria permitió que China convirtiera su gran cantera de mano de obra rural en mano de obra barata para la industrialización. El aumento del comercio internacional y de la inversión extranjera directa fue el otro motor del crecimiento económico y de los cambios estructurales hacia sectores más competitivos. Desde principios de la década de 1980, las reformas encaminadas a aumentar el crecimiento del sector agrario y los ingresos de las explotaciones han abarcado casi todos los aspectos de la economía y China fue capaz de proporcionar alimentos a su población creciente a partir de unos recursos naturales limitados y se transformó en exportador de alimentos y otros productos

La experiencia de China demuestra la importancia del desarrollo tecnológico, el cambio institucional, la liberalización del mercado, la inversión pública y las políticas encaminadas a mejorar la productividad agraria, los ingresos de los agricultores y la seguridad alimentaria en un país con tierra y recursos naturales limitados. La tecnología ha sido el motor del crecimiento en la economía agraria de China.

Persisten problemas relacionados con el sector agrario, pero hay optimismo con respecto al crecimiento futuro de China. Las políticas futuras deberán buscar un equilibrio entre crecimiento, eficiencia y equidad, así como atender a la necesidad de una seguridad alimentaria sostenible para China y para el resto del mundo, con los que mantener relaciones que beneficien la interacción

Es por tanto, que los desafíos en la elaboración de políticas incluyen decidir no sólo qué políticas adoptar, sino también el orden en el que adoptarlas.

A medida que se desarrollaban los mercados internos se hace más evidente que se crearían mayores incentivos y señales de precios más claras si se liberalizaba el sector exterior del país.

Como conclusión final, se deduce que hay al menos cuatro grupos de factores que determinan el orden y el ritmo de aplicación de políticas de desarrollo: la naturaleza de la tecnología agraria del país o la medida en la que el Estado controla recursos fiscales, otra debe ser el sistema político del país y el grado de apoyo político para la reforma y el desarrollo, y en último lugar, los factores culturales y de otro tipo, por

ejemplo, la naturaleza de los vínculos con las regiones desarrolladas. La formulación de políticas es más un arte que una ciencia, y el buen gobierno es una condición necesaria para emprender un proceso de desarrollo o de transición que tenga éxito.

Datos demográficos de China (2012)

- N° de habitantes: 1.336.718.015 millones
- Demografía:
 - 0-14 años: 17.4% (hombres 125,528,983/ mujeres 107,668,285)
 - 15-64 años: 73.5% (hombres 507,661,881/ mujeres 480,115,760)
 - +65 años: 9.1% (hombres 58,677,903/ mujeres 63,587,111) (2012 est.)
- Población por km cuadrado: 140 habitantes por km cuadrado
- Población urbana: 47%
- Ciudades con mayor población: Shanghai (16,575 millones); Beijing (12,2 millones), Chongqing (9,4 millones), Shenzhen (9 millones); Guangzhou (8,884 millones)
- Esperanza de vida: Hombres: 72,82 años
- Esperanza de vida: Mujeres: 77,11 años
- Alfabetización adulta: 92 % (hombres: 96%; mujeres: 88,5%)
- Mortalidad de la madre en el parto: 37 muertes de cada 100.000 natos vivos. (País 116 del mundo)
- Mortalidad infantil en el parto: 15,62 muertes de cada 1.000 natos vivos.

Estructura Económica de China (2013)

ESTRUCTURA ECONÓMICA⁴¹			
	2011	2012	2013
PIB (mM USD)	7.212	8.358	9.346
PIB per cápita (USD PPP)	8.672	9.450	10.242
Tasa de crecimiento real (%)	9,3	7,7	7,5
Inflación (IPC, %, media del período)	5,4	2,5	2,4
Exportaciones (FOB, mM USD)	1.904	1.971	2.132
Importaciones (FOB, mM USD)	1.660	1.653	1.757
Balanza por cuenta corriente (mM USD)	202	318	375
Reservas de divisa extranjera (mM USD)	3.213	3.341	3.494
Deuda externa (% s/ PIB)	7,6	8,7	8,3
Coeficiente del servicio a la deuda (% s/ exp.)	3,3	2,0	2,3
Tiempo de interés preferencial (%)	6,6	6,0	6,0

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de EIU