



LECCIÓN INAUGURAL

Estudio preliminar de las relaciones argentino-chinas a principios del gobierno de Mauricio Macri

Eduardo Daniel Oviedo

Profesor titular ordinario de Historia de las Relaciones Internacionales Contemporáneas, Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Nacional de Rosario, Argentina. Investigador independiente del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET). Master en Derecho de la Universidad de Beijing, China, y doctor en Ciencia Política por la Universidad Católica de Córdoba. Miembro del Centro Argentino-Chino en Ciencia y Tecnología de los Alimentos; del Comité Ejecutivo de la Asociación Internacional Confuciana y asesor de la Bolsa de Comercio de Rosario.

Palabras claves:

alternancia política – política exterior – Argentina – China - diplomacia

Sumario: 1. Introducción. 2. Alternancia, orientación política y política exterior. 3. Cambiemos, PRO y Macri en chino: la necesidad de la diplomacia pública. 4. Influencias en el diseño de la política exterior hacia China. 5. Reacción china. 6. Agenda bilateral: a) Eje político. b) Eje económico. c) Eje migratorio. 7. Conclusión.

1. Introducción

Esta ponencia aborda las primeras acciones de la administración Macri hacia China, las reacciones oficiales y públicas del gobierno de Xi Jinping, y los principales ejes de la agenda bilateral. Comienza explicando el cambio acaecido el 10 de diciembre de 2015 en Argentina a través de los conceptos de alternancia política, orientación política y política exterior, con miras a visualizar diferenciación o continuidad en la política exterior de este país hacia China. Luego, dado que los internautas chinos empiezan a conocer a “Cambiemos” (la alianza gobernante), el PRO (partido político liderado por el presidente) y la personalidad de Mauricio Macri, explica como estas fuerzas y líderes políticos son mencionadas en chino, a partir de la búsqueda de las principales noticias y declaraciones oficiales publicadas en Internet. Además, como la política exterior se encuentra transitando las fases de elaboración y de ejecución de sus primeras acciones diplomáticas, pone énfasis en las fuerzas influyentes en la toma de decisiones del nuevo gobierno, para concluir con el análisis de los ámbitos político, económico y migratorio de la agenda bilateral.

2. Alternancia, orientación política y política exterior

La asunción de Mauricio Macri a la presidencia de la Nación constituye la tercera alternancia política del régimen democrático reinstaurado en 1983. La primera corresponde al traspaso del mando presidencial de Raúl Alfonsín a Carlos Menem en 1989. La segunda, de Carlos Menem a Fernando de la Rúa en 1999¹ y la tercera refiere a la efectuada el 10 de diciembre de 2015². La segunda y la tercera son genuinas, mientras que la primera es imperfecta, debido a la decisión del presidente Alfonsín de anticipar el traspaso del mando al 9 de julio de 1989, acortado en cinco meses y un día su periodo de gobierno.

La alternancia es un cambio intra-régimen, caracterizado por la entrega pacífica del poder político al partido opositor y la modificación de la orientación política dentro de un sistema democrático. Como expresara el profesor Artemio Melo:

“La alternancia no es ruptura ni discontinuidad, sino diferenciación dentro del mismo género democrático de régimen político. Esta diferenciación no es estructural, sino que se da en orden a la orientación política que se nutre en la variable esencial del pluralismo democrático impulsado por la dinámica de la competitividad y la periodicidad en el ejercicio de la función pública, propia del régimen republicano.”³.

La alternancia, entonces, genera diferenciación en la orientación política. Por ejemplo, en términos generales, la orientación del gobierno de Alfonsín se caracterizó por la impronta social-demócrata; liberal la de Menem y De la Rúa⁴, y de izquierda populista⁵ la de Néstor y Cristina Kirchner. A su vez, la orientación política puede cambiar dentro de cada periodo de gobierno, como el célebre “giro realista”⁶ impreso por Raúl Alfonsín a la política exterior en 1984.

En los sistemas democráticos, la orientación política es definida inicialmente en los programas de los partidos políticos que compiten entre sí en elecciones libres, siendo la voluntad popular quien selecciona el proyecto de programa de gobierno que desea imprimir al Estado y la sociedad, otorgando legitimidad de origen a las futuras acciones políticas. Luego, el gobierno electo, a través de sus políticas públicas y la mediación de las instituciones del Estado, busca plasmar el proyecto de orientación seleccionado en la realidad política. Por eso, la orientación política es la fórmula ideológica propuesta por los partidos políticos al cuerpo electoral que al acceder al poder mediante elecciones libres deviene en orientación del gobierno que, como representante del Estado, orienta su accionar interno y externo a través de sus instituciones. Por supuesto, una vez en el poder, los partidos políticos a menudo suelen cambiar la orientación política respecto de la propuesta original realizada al electorado, con el consiguiente impacto en su legitimidad de origen.

A diferencia de la orientación política, la política exterior es definida como la acción de un Estado, formulada en el plano interno de la realidad política, bajo incidencia de variables internas y externas a esta unidad, que a modo de producto⁷ se ejecuta en el plano internacional (o plano externo de la realidad política). Es decir, la política exterior es la acción del Estado que interconecta los ámbitos internos y externos de la realidad política,⁸ aunque desafortunadamente nadie ha construido una teoría de la política exterior capaz de explicar los comportamientos de los Estados, sus interacciones y los resultados internacionales que enlazan a estos dos ámbitos⁹. Es una

de las políticas públicas mediante la cual se imprime la orientación externa. La política exterior posee tres fases analíticas: elaboración, ejecución y control de las acciones externas del Estado¹⁰.

Precisamente, en el periodo que se analiza, la política exterior de Macri se encuentra en su fase de elaboración y en la ejecución de sus primeras acciones diplomáticas. De una orientación política de izquierda populista¹¹, donde la política exterior en los últimos años de la presidencia de Fernández de Kirchner fortaleció los vínculos con las izquierdas latinoamericanas (Bolivia, Brasil, Cuba, Ecuador y Venezuela), Irán, Rusia y China, se pasa a una política exterior desideologizada y pragmática, según la visión de la canciller Susana Malcorra¹². Sin embargo, todo gobierno tiene orientación política y ésta es por naturaleza ideológica, por lo que es imposible “desideologizar la política exterior”¹³, pues como política pública implica la ejecución de la orientación externa, definida por el partido político en la faz agonal de la política y ejecutada en la faz arquitectónica¹⁴.

Si se coincide con la canciller Malcorra que el pragmatismo es base de la política exterior de Macri, entonces la orientación externa está basada en una visión del mundo en donde la convivencia y la eficacia de los resultados guían las relaciones exteriores, incluso hasta el uso de la ideología como medio para alcanzar dichos objetivos pues, como expresa Lourdes Gordillo, en el pragmatismo la “ideología viene explicitada por las necesidades prácticas. Se explota cualquier medio para conseguir el éxito.”¹⁵.

En China, Deng Xiaoping ha legado la “teoría del gato” (猫论). Su célebre frase “no importa que el gato sea blanco o sea negro, es buen gato mientras sepa atrapar ratones”¹⁶ explicaba el paso de la etapa “ideológica” del maoísmo a la etapa “pragmática” del denguismo. Como afirma Domenach, la polémica ideológica sobre el “criterio de verdad”, que residía en los dogmas durante el maoísmo, se deberá buscar “en la práctica” durante el denguismo.¹⁷ Es decir, ya sea economía planificada o economía de mercado, la asignación de recursos es sólo un medio, independiente del sistema político. El capitalismo puede tener planificación y el socialismo puede tener mercado. Incluso el propio Deng afirmaba que el uso de lo útil era válido siempre que se desarrollen las atrasadas fuerzas productivas. Sobre este pensamiento se edificó el modelo exportador de manufacturas, que dependía altamente de la tracción de los mercados de Estados Unidos, la Comunidad Económica Europea (hoy Unión Europea) y Japón. Sin esos mercados el modelo exportador chino no hubiese existido y, en función de esta directriz económica, se sentó las bases de la política exterior china del último cuarto del siglo XX. Sin embargo, el pragmatismo de Deng se asentaba sobre el presupuesto de un régimen político cuya ideología oficial, monopólica y exclusiva seguía siendo marxista. En última instancia el pragmatismo, más que suplantarse la etapa ideológica del maoísmo, era una línea política o cosmovisión dentro del Partido Comunista Chino (PCCh) apoyada en el marxismo clásico, y no significó el fin de las ideologías en China.

Pero ¿cuál es la ideología de Macri? Argentina, en el contexto de otro tipo de régimen político, ¿estaría transitando una situación parecida al paso del dogma a la

práctica en China? Como la política exterior está en la fase de formación y aún no aparece claramente definida, debido al breve lapso entre el triunfo de Macri y su asunción como presidente y al poco tiempo de implementación transcurrido como para consolidar tendencias en las principales directrices de ejecución de la política exterior,¹⁸ es claro que Mauricio Macri, el PRO y la alianza Cambiemos crearán su ideología a medida que el gobierno ejecute su política exterior. Cabe recordar que el análisis de la política exterior se funda, principalmente, en las acciones externas del Estado y, por lo tanto, en sus resultados. No obstante, *ab initio*, la orientación externa del presidente Macri tiene rasgos conservadores, liberales y desarrollistas. El discurso del presidente parece conjugar ideas de la Generación del '80, de los gobiernos de Menem y De la Rúa y el desarrollismo de Arturo Frondizi (quien gobernara Argentina entre 1958 y 1962).

En términos técnicos, es decir desde la diplomacia, se podría afirmar que la política exterior argentina transita del aislamiento parcial que este país soporta desde 2002 y la sustitución de importaciones implantada desde 2011, hacia su inserción global y el modelo exportador. Precisamente, las medidas económicas adoptadas en el primer mes de gobierno de Mauricio Macri tendieron a facilitar las exportaciones de los sectores primario y secundario de la economía, aun cuando todavía está en proceso la ruptura del aislamiento y se desconoce la reacción concreta de la comunidad internacional hacia la nueva política exterior. Por supuesto, el modelo exportador requiere de la inserción global y rechaza el aislamiento. China, país que ha llevado a cabo más de tres décadas de modelo exportador de manufacturas ha progresivamente abierto sus relaciones externas y se opuso al “cierre de sus puertas”, característico de la reacción decimonónica a la Guerras del Opio, siendo ejemplo claro de congruencia entre economía y diplomacia.

En poco tiempo de ejecución diplomática, la administración Macri mejoró sus relaciones con España, Estados Unidos, Israel, Uruguay y abrió la negociación con los denominados *holdouts*. También restableció el diálogo con el Reino Unido, restaurando la política exterior de Carlos Menem respecto a colocar un “paraguas” sobre la soberanía de las islas Malvinas que permita negociar otros temas y cuestiones de la agenda bilateral. Además se alejó de los estrechos vínculos del gobierno de Fernández de Kirchner con Irán y Venezuela; al tiempo que expresa continuidad en las acciones hacia Brasil, Chile, Rusia, China y la cuestión nuclear en la península de Corea.¹⁹ En particular, la política hacia China comenzó con la designación de Diego Guelar como embajador en China y la negociación entre el Banco Central de la República Argentina (BRCA) y el Banco Popular de China para convertir yuanes del swap de divisas firmado en 2014 a dólares estadounidenses, con el objeto de afrontar la salida del control de cambio, comúnmente denominado “cepo al dólar”,²⁰ paso importante para el cambio de la orientación económica.

3. Cambiemos, PRO y Macri en chino: la necesidad de la diplomacia pública

Acostumbrados a escuchar noticias sobre la Unión Cívica Radical (jījìngōngmínliánmén 激进公民联盟) y el Partido Justicialista (zhèngyìdǎng 正义党), los internautas chinos comienzan a recibir noticias desde Argentina sobre

“Cambiemos” y “PRO”. Una rápida búsqueda por Internet permite encontrar las primeras informaciones y varios aspectos interesantes para analizar cómo se mencionan estas fuerzas políticas en chino.

Este idioma no conjuga los verbos como la lengua española, por lo que “Cambiemos” aparece traducido en artículos y noticias al chino como “cambio” (biàngé 变革). Según los diccionarios chinos, el sustantivo cambio puede ser escrito con diferentes caracteres, los cuales expresan distintas acepciones o formas de uso. En este caso, biàngé significa cambiar la naturaleza de una cosa. Se emplea en cambios sociales, organizacionales y transformaciones naturales, todo ellos en un sentido positivo, con idea de mejora y progreso. Los caracteres utilizados son 变(biàn), cambiar, y 革(gé), el primero de los dos caracteres que forman las palabras revolución (gémìng 革命) o innovación (géxīn 革新). Por eso, en la mayoría de los casos vistos, la alianza “Cambiemos” aparece como Alianza del Cambio o biàngéliánméng (变革联盟).

Además de utilizar la palabra biàngé para referir a “Cambiemos”, otros artículos y noticias lo mencionan como “Nosotros juntos cambiamos” o wǒmen yīqǐ gǎibiàn (我们一起改变). Forma que se asemeja a como es traducido el nombre del movimiento español “Podemos”, que aparece en chino como “Nosotros podemos” o wǒmen kěyǐ (我们可以), agregándosele el verbo “poder” o kěyǐ (可以), en el sentido de capacidad, al sujeto nosotros. Esta traducción se aproxima más a como “Cambiemos” es visto en Argentina, sin tener la practicidad de utilizar una sola palabra para expresar su significado concreto, como es el uso de biàngé.

Si esto ya era complejo, más lo es la sigla PRO, apócope de Propuesta Republicana. Este último es traducido como Partido Propuesta (o proyecto) Republicana o gònghé guófāng' àndǎng (共和国方案党) por lo que no existe dudas en materia de traducción. Pero la sigla PRO no se traduce al chino. Si bien la palabra “pro” tiene diversas acepciones que son similares a las usadas en español (como “ventaja o aspecto favorable”, “hacia delante”, “progreso”, “sentido de estar adelante” e incluso “a favor de”), es un barbarismo ingresado directamente al chino sin tener una palabra precisa en el idioma. Para clarificar, otro caso es el “pro” de “iPad Pro”, modelo de producto de Apple (píngguǒ 苹果), que tampoco tiene traducción al chino y se conoce directamente desde su nombre en idioma inglés.

La búsqueda también detectó que Mauricio Macri (Máolǐxiào Mǎkèlǐ 毛里西奥·马克里) tiene una extensa semblanza en Wikipedia en español, pero sólo cuatro líneas en chino.²¹ Más amplia es la biografía que aparece en Báidù, el buscador chino, que divide la misma en tres aspectos: biografía, propuestas y familia de la personalidad.²² Un dato curioso lo aporta una página en chino que refiere a Mauricio Macri pero con foto de su padre, Franco Macri.²³

El gobierno chino no ha hecho ninguna declaración pública sobre la política exterior de Macri, pero en Internet existen comentarios sobre su orientación en relaciones exteriores. La Enciclopedia Báidù, en base a una información de la Agencia de Noticias Sina sobre su propuesta electoral, considera que: “En las relaciones

exteriores, Macri propone una política exterior pluralista, dijo que trabajará para fortalecer la cooperación general con los países vecinos de la región, recobrar las relaciones económicas y comerciales con Estados Unidos, Europa y otros países occidentales, resolver apropiadamente el problema de la deuda externa, y participar activamente en los asuntos regionales e internacionales, mejorar el prestigio internacional de Argentina.”²⁴. Cabe recordar, aquí, el control monopólico del gobierno chino sobre los medios de comunicación social.

Esta visión de la orientación política se irá actualizando a medida que transcurra el tiempo y el conocimiento de la gestión internacional de Macri, pero demuestra la falta de una diplomacia pública argentina que penetre en las redes sociales chinas e incida en la opinión pública con el fin ulterior de influir indirectamente en el gobierno chino. En contrario, China no sólo influye en Argentina con su diplomacia pública (comúnmente llamada de pueblo a pueblo) a través de instituciones oficiales, como son los institutos Confucio, las agencias oficiales de noticias chinas (Xinhua, Renmin Ribao), radios (Radio Internacional de China en Español), televisión (CCTV en español) asociaciones y centros culturales; sino también a partir de la firma del “Acuerdo sobre cooperación en materia de comunicación masiva con la Administración Estatal de Prensa, Publicación, Radio, Película y Televisión”, del cual el gobierno argentino, más allá de la cooperación regulada en sus cláusulas, debe entender con claridad cuáles son los objetivos que persiguen las autoridades chinas cuando firma este tipo de documento. Por su parte, Argentina debería construir su diplomacia pública e influir en Internet en idioma chino, a los efectos de realizar una comunicación efectiva y directa con el público chino como complemento de la diplomacia tradicional.

4. Influencias en el diseño de la política exterior hacia China

Conforme a las atribuciones conferidas por la Constitución Nacional, Mauricio Macri como presidente de la Nación es responsable exclusivo del manejo de las relaciones exteriores del país. El presidente designó a Susana Malcorra como ministro de Relaciones Exteriores y Culto. También designó en comisión a Diego Guelar como embajador en China, nombramiento que requiere acuerdo del Senado.²⁵ Por último, otro hombre de confianza del presidente en materia internacional es el secretario de Asuntos Estratégicos de la Jefatura de Gabinete, Fulvio Pompeo.

El presidente ha expresado en reiteradas oportunidades su política hacia China, sintetizada en mantener la “asociación estratégica integral”.²⁶ En este marco, el ministro Malcorra, a la sazón secretario que ejecuta las decisiones del presidente en la materia, declaró que: 1) “no hace a los intereses de la Argentina romper con China”; 2) “hay que hablar con Estados Unidos y también mirar a China”²⁷. Ambas definiciones son importantes en la medida que: 1) confirma la continuidad del vínculo político con la República Popular China, descarta *ab initio* la ruptura de relaciones diplomáticas con Beijing y la aproximación política a Taiwan; 2) coloca a China en un pie de igualdad con Estados Unidos, en una suerte de nuevo “mundo bipolar”, si bien el orden internacional cuenta con la preeminencia de Estados Unidos y diversas fuerzas (China,

Alemania, Francia, Japón, Rusia, India y Reino Unido) que interactúan bajo el principio mecanicista del equilibrio.

Estos actores principales en la conducción de las relaciones externas de Argentina no excluyen la influencia de otras fuerzas políticas e intereses en el diseño de la política hacia China. Si bien el poder ejecutivo es unipersonal, el presidente decide teniendo en cuenta las voces críticas de Elisa Carrió y Ernesto Sanz (líderes de las otras dos fuerzas partícipes de la coalición gobernante); los negocios de la familia Macri con China; sus vínculos con la comunidad china local; y las acciones desarrolladas durante sus dos mandatos como Jefe de Gobierno de la ciudad de Buenos Aires (2007-2015).

Ernesto Sanz²⁸ y Elisa Carrió²⁹ afirmaron la inconstitucionalidad del Convenio Marco de Cooperación en Materia Económica y de Inversiones y el Acuerdo de Cooperación sobre construcción, establecimiento y operación de una estación de espacio lejano de China, en la provincia del Neuquén. Incluso Macri, como precandidato a presidente, envió una carta al Embajador de China en Argentina, Yang Wan Ming, transmitiendo su preocupación por los acuerdos firmados.³⁰ La diputada Carrió también ha planteado severas críticas a la situación de derechos humanos en China.³¹

A la influencia de los aliados, el presidente debe sumar los negocios privados de la familia Macri con China. Su padre, Franco Macri, fundó la Cámara de Comercio e Industria argentino-china e, incluso, fue designado por el gobierno chino como consejero de la Asociación China de Promoción del Desarrollo Industrial, sin descontar el vínculo del Grupo Socma (Sociedad Macri) con China.

Otro sector de influencia es la comunidad china en Argentina, cuyo puente el PRO tiende a través de Yuan Jian Ping, primer argentino de origen chino en ser electo diputado por dicho partido político en la Legislatura de Buenos Aires.³² También, en el mismo momento en que Mauricio Macri cuestionaba la relación especial de Fernández de Kirchner con China, empresarios chinos locales financiaban su campaña política.³³ En la cultura china estos empresarios “apuestan” 押宝(yābǎo) por un candidato con el objetivo de obtener “protección” 照顾(zhàogù) a futuro.³⁴ Es decir, los lazos de Macri con China y su comunidad local son muy estrechos. Tan estrechos que tempranamente en 2008, durante su visita a la ciudad de Beijing, la viceministro MaXiu Hong lo definió como un “viejo amigo de China”.³⁵

La praxis de Macri en la ciudad de Buenos Aires también anticipa algunos indicios de la acción externa argentina hacia China. La creación de escuelas bilingües, acuerdos con la ciudad de Shanghai y la refacción del llamado “Barrio Chino” muestran una política proclive a fortalecer el vínculo con China. Cabe recordar que el primer viaje al exterior de Macri, como jefe de gobierno, fue en 2008 a Beijing y Shanghai y, en 2014, el gobierno de la ciudad de Buenos Aires otorgó al presidente Xi Jinping el título de “visitante ilustre”. Pero el más emblemático acto de gobierno ha sido el paso de la llama de los Juegos Olímpicos organizados en Beijing en 2008, en consonancia con la política de Cristina Fernández de Kirchner, a pesar de la resistencia de los grupos

pro-tibetanos defensores de los derechos humanos en China³⁶. En este último tema, la política exterior probablemente continuará dando prioridad a la economía por sobre los derechos humanos, pues si la orientación externa de Macri es la defensa y promoción de los derechos humanos -como se planteó en el caso de Venezuela- seguramente encontrará obstáculo en China, que deberá ser sorteado con el tradicional “doble estándar” de la política exterior si se quiere privilegiar el vínculo económico con la segunda potencia del mundo.

5. Reacción china

La relación con China fue uno de los ejes centrales del debate entre los candidatos presidenciales durante el proceso electoral. Fiel a sus intereses, con conocimiento de su fuerza, el gobierno chino tendió puentes con los dos candidatos presidenciales que participaron en el ballotage. No obstante, el desarrollo intenso de la interacción política en el segundo periodo de gobierno de Fernández de Kirchner posicionó al candidato del “Frente para la Victoria” (胜利阵线), Daniel Scioli, como continuador del vínculo oficial con China; mientras que Macri, enfrentado al oficialismo, cuestionó la constitucionalidad, transparencia y falta de información de los acuerdos firmados con China y planteó su revisión.

La llegada de Macri al poder significó un cambio político-ideológico en Argentina, con posibilidades ciertas de erosionar el predominio de los gobiernos de izquierda en América del Sur, siendo potencial factor perturbador para la diplomacia china, en la medida que esos gobiernos sembraron años de relaciones estratégicas con China. La “sombra” del malestar en la relación con México (a partir de la decisión del gobierno de Enrique Peña Nieto de cancelar el proyecto ferroviario México-Querétaro ganado en 2014 por un consorcio liderado por una empresa china), “acecha” a la diplomacia china en Argentina y amenaza con expandirse hacia otros países de la región si los partidos de centro-derecha triunfan en próximas elecciones y deciden revisar los acuerdos con China, deteniendo su creciente influencia y sufriendo potenciales retorsiones, especialmente en materia de inversiones.³⁷ Por eso, en aras de evitar el desvío de Argentina de dicho esquema estratégico, el embajador chino en Argentina, Yang Wan Ming, trabajó a destajo desde el día inmediato siguiente al triunfo de Macri para mantener contactos con funcionarios del gobierno, evitar perturbar la relación bilateral y azuzar con potenciales retorsiones frente al potencial anuncio de cancelar algunos de los proyectos.³⁸

Las primeras reacciones públicas del gobierno chino fueron medidas. Al día siguiente del ballotage, el vocero del Ministerio de Relaciones Exteriores, en nombre del gobierno chino, felicitó al electo presidente. En su texto, la Cancillería china acentuó el desarrollo favorable de la “asociación estratégica integral” impreso en los últimos años y como siempre otorga alta importancia estratégica al desarrollo de las relaciones con Argentina, con quien desea profundizar la mutua confianza política, fortalecer la cooperación de beneficio mutuo y lograr el desarrollo común y beneficio de ambos pueblos.³⁹ Dos días después, el embajador chino en Argentina, Yang Wan Ming, se reunió con el virtual jefe de gabinete, Marcos Peña, para transmitir las felicitaciones del presidente Xi Jin Ping y el vicepresidente Li Yuan Chao al electo

presidente.⁴⁰ El 2 de diciembre el embajador Yang también se entrevistó con la designada canciller, Susana Malcorra, y el futuro ministro de Hacienda y Finanzas Públicas, Alfonso Prat Gay. El comunicado de la Embajada china en Argentina, emitido con motivo de la reunión, afirma que fue una “ocasión en la que ambas partes intercambiaron opiniones sobre el futuro de las relaciones entre ambos países, y acordaron impulsar aún más la cooperación económica y financiera bilateral, para estrechar la asociación estratégica integral entre China y Argentina”.⁴¹ Texto similar al publicado por la Embajada respecto al contenido de la audiencia mantenida con Marcos Peña.

En una segunda intervención de la Cancillería china, la vocera confirmó la decisión del gobierno chino de designar al Vicepresidente del Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional, Ji Bing Xuan (吉炳轩), como enviado especial del presidente Xi Jin Ping a la ceremonia de asunción del presidente Mauricio Macri,⁴² rango similar al enviado especial a la ceremonia de asunción de Cristina Fernández de Kirchner en 2011, pero diferente al rango de ministro que caracterizó a los enviados chinos a similares ceremonias desde 1983, excepto en 1995 cuando el vice-canciller Li Zhao Xing participó de la ceremonia de traspaso del mando de Carlos Menem.

En la tercera intervención, la vocera informa que el enviado especial felicitó a Macri y se reunió con él.⁴³ Hua Chun Ying también expuso algunos de los principios chinos que guían la relación, donde sobresale la frase “implementar bien los ítems de los importantes proyectos de cooperación bilateral”⁴⁴, los cuales fueron objeto de debate en la campaña presidencial. Según fuentes oficiales chinas, en la audiencia con el enviado especial “Macri agradeció al Presidente Xi Jin Ping el envío de un enviado especial para asistir a su ceremonia de asunción, y pidió a Ji Bing Xuan transmitir su cordial saludo al Presidente Xi Jin Ping. Macri dijo que existe amistad entre los pueblos de Argentina y China y que las relaciones bilaterales tienen importancia estratégica. El nuevo gobierno está activamente comprometido con el desarrollo de las relaciones con China y está dispuesto a fortalecer la cooperación en cada área de intercambio y elevar las relaciones bilaterales a un nivel superior.”⁴⁵

El 5 de enero el embajador Yang fue recibido en audiencia por el vicescanciller Carlos Mario Foradori, quien le expresó: “...desarrollar las relaciones con China es un objetivo prioritario de la diplomacia argentina; el presidente Macri y el nuevo gobierno está activamente comprometido en fortalecer las relaciones bilaterales. De cara al futuro, la parte argentina está dispuesta a trabajar con China para aprovechar el potencial de la cooperación, abrir oportunidades para la cooperación, promover las relaciones bilaterales y, en la nueva era, acelerar el desarrollo y alcanzar nuevos logros.”⁴⁶ Una semana después, el embajador se reunió con la vicepresidenta de la Nación, Gabriela Michetti, oportunidad en que “acordaron fortalecer los intercambios gubernamentales, legislativos y partidarios, profundizar la confianza política mutua y ampliar la cooperación sustancial bilateral, a fin de avanzar constantemente la asociación estratégica integral entre China y Argentina”⁴⁷.

El 5 de febrero el embajador nuevamente se reunió con el ministro Prat Gay. Según la información publicada por la Embajada de China en Argentina, el embajador

evaluó en forma positiva las medidas de reforma económica adoptadas por el gobierno, manifestando que la parte china está dispuesta a fortalecer los intercambios con Argentina paratomar la experiencia sobre políticas financieras y monetarias y, sobre la base de fortalecer la cooperación existente, ampliar y profundizar el comercio, las inversiones, las finanzas y otros campos de cooperación pragmática.⁴⁸ El ministro Prat Gay agradeció a China la aplicación de los acuerdos bilaterales de intercambio de divisas al inicio del nuevo gobierno, apoyando las reservas internacionales de forma sustancial, para mantener la estabilidad de la situación económica y financiera y ejecutar la nueva política económica, manifestando que el nuevo gobierno concede una gran importancia a la fuerza económica y la influencia internacional de China, y actuará de manera activa en el fortalecimiento de los intercambios bilaterales y multilaterales y la cooperación con china en los campos económicos y financieros.⁴⁹ Por último, el embajador también se reunió con la ministro de Seguridad Patricia Bullrich⁵⁰.

El embajador Yang también desarrolló una importante actividad con los medios de difusión. Entre ellas cabe destacar una entrevista de la Revista Económica, una visita protocolar al diario La Nación, la publicación de un artículo sobre la economía china en ese medio y la respuesta escrita a un cuestionario realizado por el diario Perfil. Este accionar despertó interés para este estudio en la medida que los funcionarios diplomáticos chinos han sido siempre demasiado prudentes y reacios a realizar declaraciones a través de la prensa y prefieren maniobrar detrás de las bambalinas.

En las declaraciones al diario Perfil, el embajador afirmó:⁵¹ 1) que no hay acuerdos secretos entre Argentina y China;⁵² 2) que las autoridades nacionales han manifestado la continuidad de los vínculos; 3) que el embajador Guelar debería contribuir a promover los lazos y la amistad entre pueblos; 4) que el gobierno argentino, luego de evaluar los acuerdos, cumplirá con los mismos, manteniendo el entusiasmo por la inversión y la cooperación de las empresas y bancos chinos; 5) respecto a que el gobierno intentaría frenar los proyectos de represas y de las centrales nucleares, entiende que los mismos son rumores y que estos proyectos han sido transparentes, abiertos, cumplidor de las leyes y normas, bajo un proceso de licitación internacional. “Tenemos la certeza de que ambas partes promoverán la concreción de los proyectos pertinentes según los planes previstos.”;⁵³ 6) El gobierno chino ya invitó al presidente Macri a la reunión del G-20 que se realizará en Hangzhou, China⁵⁴ (aunque el gobierno negocia un encuentro entre los dos presidentes en la Cumbre de Seguridad Nuclear que se llevará a cabo en Washington el 31 de abril);⁵⁵ 7) “Las políticas de la apertura comercial impulsadas por el nuevo gobierno argentino crearán condiciones propicias para atraer más inversiones extranjeras.”;⁵⁶ 8) El gobierno chino estaría dispuesto a la apertura a más productos agropecuarios argentinos para equilibrar el comercio bilateral y cooperar para que productos argentinos con valor agregado ingresen en el mercado chino.⁵⁷

6. Agenda bilateral

Dada la complejidad de la agenda bilateral, esta ponencia concentra atención sólo en los ámbitos político, económico y migratorio. Los dos primeros son relevantes en los vínculos entre Estados y, dado que Argentina es un país receptor y China emisor de migrantes, las migraciones es un tema central dentro de la agenda bilateral.

a) Eje político

Todos los ámbitos de la agenda bilateral son puestos en consideración cuando ocurre una alternancia política. Incluso hasta un cambio abrupto en la relación política, como la ruptura diplomática, puede ser esperado; opción ya descartada por el presidente, la canciller Malcorra y el embajador Guelar. Sin embargo, la orientación hacia China aún tiene rasgos inciertos, debido al proceso de revisión de los acuerdos firmados durante el gobierno de Cristina Fernández de Kirchner.

Desde la perspectiva oficial china, la agenda política se enmarca sobre el eslogan de la “asociación estratégica integral”. En base a la misma, en 2014 y 2015, las partes suscribieron diversos compromisos bilaterales, cuyas ejecuciones afectan al periodo de gobierno de Macri en cuanto a la realización de inversiones en infraestructura; el *swap* de monedas; el plan de acción conjunta 2014-2018 y otros acuerdos que, por la naturaleza totalitaria del régimen chino, transitan el tamiz intergubernamental.

Durante la campaña electoral, el presidente aceptó la “asociación estratégica integral” pero con equilibrio (concepto que despierta interés académico en la medida que la relación política argentino-china es plenamente asimétrica). Al mismo tiempo cuestionó la constitucionalidad del Acuerdo de Cooperación Económica y de Inversiones así como el referido a la construcción de la Estación de Seguimiento Satelital en el Espacio Profundo ubicada en la provincia del Neuquén. También planteó revisar el acuerdo para la construcción de las dos centrales nucleares, firmado a pocos días del cambio presidencial,⁵⁸ y existe incertidumbre sobre la construcción de las represas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic en la provincia de Santa Cruz,⁵⁹ de la cual China aporta el préstamo para su construcción. Este proyecto se encuentra en análisis y revisión por parte de los ministerios de Interior, Obras Públicas y Vivienda; Energía y Minería; y Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable.⁶⁰ Por su parte, China ejerce presión, no sólo a través de las reuniones del embajador Yang con la canciller Malcorra y el ministro Prat Gay, sino a partir de que dos bancos chinos han enviado cartas al ministro de Hacienda y Finanzas Públicas por la situación de *default* que se podría constituir ante el incumplimiento por parte de Argentina del pago de cuota e intereses de los préstamos otorgados para la construcción de las represas, amenazando con que se “dispararía un evento cruzado de default para las provisiones o créditos que tenemos en conjunto y no permitiría la utilización de recursos para otros proyectos”.⁶¹

Siguiendo la orientación impresa por el presidente, el embajador Diego Guelar declaró que “Estamos frente a una asociación estratégica que tiene que profundizarse y la vamos a desarrollar en el futuro”.⁶² Incluso el designado embajador expresó que el presidente Mauricio Macri “habló de revisar, pero eso no significa alterar, modificar o

anular. Es poder ver juntos lo que no pudimos ver porque no se cursaba información al Congreso. Esa información confirmará la línea de acción al futuro”.⁶³ Cabe recordar que durante el trámite de aprobación de los acuerdos en el Senado, Macri envió una carta a la Embajada de China en Argentina cuyo contenido expresaba que: "Consideramos que las actuales conductas del gobierno argentino podrían ser violatorias de la Constitución y contrarias al más elemental principio de transparencia de la cosa pública"⁶⁴. Esta declaración parece manifestar un cambio importante respecto a lo afirmado por el presidente en la campaña electoral.

Ahora bien, en 2004 las autoridades chinas definieron a la relación con Argentina como de “asociación estratégica”. Una década después le agregaron el calificativo “integral”. Pero ¿cómo define Argentina su relación con China? ¿Acaso Argentina carece de orientación política hacia China? Este es un punto nodal en la definición de la estrategia política hacia China dado que los gobiernos constitucionales desde 1983 a la actualidad obraron reactivamente a los intereses y eslóganes chinos. Sólo se limitaron a desarrollar la relación por la potencialidad de su mercado (algo que la diplomacia china exhibe permanentemente y es parte de su política de atracción económica) e, incluso, algunos llegaron hasta decir que había que conquistar el mercado chino. Nada de eso ha sido realidad en la relación y, en contrario, Argentina fue cada vez más dependiente comercial, financiera y políticamente del gobierno chino. Un claro ejemplo de la dependencia financiera ha sido que el gobierno de Macri requirió de inmediato la ayuda del gobierno chino para convertir 20.000 millones de yuanes, equivalentes alrededor de 3.086 millones de dólares, con miras a fortalecer la posición del BCRA al momento de la salida del control de cambio, en base al swap de monedas firmado el 18 de julio de 2014 y su acuerdo suplementario del 16 de diciembre de 2015 suscriptos entre bancos centrales.⁶⁵

Cristina Fernández de Kirchner profundizó la relación política con China constreñida por el parcial aislamiento de la comunidad internacional. Incluso se podría afirmar que el sistema financiero internacional obligó al gobierno argentino a abrazar políticamente a China. Ahora bien, este avance y profundización en la relación bilateral está puesto en debate, aunque China es un Estado imprescindible para el desarrollo del proyecto modernizador de Argentina. Esta situación no permite un cambio del curso de acción hacia China dado los altos costos que se debería pagar frente a las virtuales represalias del país asiático.

La estrategia del gobierno de Macri es darle a China un lugar importante en la apertura multilateral de la política internacional de Argentina. La sola multilateralización de los vínculos externos es una opción superadora a los recientes acuerdos firmados con China. Es decir, expandir la firma de convenios del mismo tenor con otros países permitirá, por un lado, diluir la dependencia y evitar la conflictividad con el gobierno chino (que surgiría en caso de dejarlos de lado) y, por el otro, favorecer la apertura de Argentina al comercio mundial, teniendo eje en las grandes potencias (Estados Unidos, China, India, Japón, Rusia y la Unión Europea) y el plano regional. La participación del presidente en el Foro Económico Mundial de Davos y las visitas del primer ministro de Italia y el presidente de Francia a la Argentina está en línea con esta orientación política.

Así como Argentina recibe el mensaje chino de ser parte de una “asociación estratégica integral”, las autoridades chinas deberían recibir una inequívoca definición de la política exterior argentina. Para ello, no se trata de elucubrar demasiado en aspectos superfluos, sino ser sintéticos, prácticos, racionales y concretos, tal como suele aparecer el discurso chino hacia América Latina.⁶⁶ El discurso político argentino hacia China debe partir de los dos objetivos centrales del interés nacional, que siguen siendo consolidar la democracia y modernizar el país.⁶⁷ En tal sentido la posición argentina debería tener en cuenta los siguientes aspectos:

1. La existencia de distintos regímenes políticos es una diferenciación crucial entre ambos países, pero no es obstáculo para el desarrollo de relaciones cordiales y atender al objetivo de modernización, aunque entra en contradicción con la industrialización.
2. Los ejes políticos de la administración Macri, planteados por el presidente en el discurso de asunción al mando (es decir, pobreza cero, derrotar el narcotráfico y unir a los argentinos)⁶⁸, tienen correlato en la vinculación con China. La pobreza cero está íntimamente relacionada con revertir los saldos desfavorables en el comercio bilateral para crear una tendencia de acumulación de capital vía comercio exterior y radicación de inversiones chinas en Argentina. La lucha contra el narcotráfico encuentra en el gobierno chino a un socio estratégico, pues las autoridades chinas también lo consideran una política de Estado, a tal punto que el narcotráfico es la segunda causa en cantidad de delitos por la cual el régimen chino aplica la pena de muerte, a pesar del decrecimiento anual en las ejecuciones.⁶⁹ Si bien se carece de información sobre chinos vinculados al tráfico de drogas en Argentina, existen otros delitos conexos, como la trata de personas, el tráfico ilegal de inmigrantes y las mafias que asolan a sus compatriotas que trabajan decentemente en Argentina. Como se verá *ut infra*, estos delitos afectan a la migración y requiere retomar el control del Estado en el combate contra estos flagelos. El tercer eje -la unidad de los argentinos- implica propender a la adopción de medidas que faciliten la integración de los miembros de la comunidad china en Argentina y eliminar los residuos de discriminación y prejuicios que aún persisten en la sociedad argentina.
3. Argentina se integra al sistema internacional y define el modelo económico como exportador, por lo tanto, exhibe la necesidad de mercados e inversiones. Esta política de relaciones ecuménicas armoniza con los intereses chinos de expansión del mercado interno, seguridad alimentaria y la estrategia del *go out* (走出去战略) de estimular las inversiones de empresas chinas en el exterior.
4. La posición frente a la cuestión de Taiwan también debe ser clara. La virtual alternancia política en la isla de Taiwan desafía la “tregua diplomática” (wàijiāo xiūbīng 外交休兵) concertada entre el PCCh y el Partido Nacionalista desde 2008. La elección de Tsai Ing-wen (蔡英文) como

presidente de Taiwan en enero de 2016, líder del independentista Partido Democrático Progresista, conlleva a la revisión de la “tregua” y el potencial cambio en la estrategia de Taiwan hacia China. Argentina deberá tomar posición frente a esta nueva situación en Taiwan, especialmente cuando la contrapartida china ha sido proclive a apoyar a la Argentina en la cuestión de Malvinas. A pesar del poder con que cuenta China, el cambio de gobierno en Taiwan desestabiliza la estrategia de atracción económica continental y genera perturbación en sus relaciones con Estados Unidos. Todo ello restringe una estrategia comercial y financiera de Argentina hacia Taiwan, la cual es “permitida” por el régimen chino, siempre y cuando no trascienda al ámbito político. Es decir, se trata de mantener vínculos políticos, económicos y culturales con China y relaciones económicas y culturales con Taiwan en la medida que no se eleve la tensión en el estrecho.

5. El Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto debe fortalecer su rol como punto de encuentro y dirección de las relaciones con China y evitar que los funcionarios chinos sobrepasen a la Cancillería y entre en contacto directo con provincias y municipios. Encausar la política omnicomprensiva y omnidireccional de China en nada significa obstaculizar los vínculos, sino mantener la unidad del mando y concentrar el accionar político en el proceso de negociación y toma de decisiones respecto a China.
6. La preocupación descansa sobre los derechos humanos. Existe doble incertidumbre en este tema. La primera, como se mencionó *ut supra*, tiene que ver con la situación de los derechos humanos en China, aspecto omitido en la praxis de la política desde 1983, cuando los gobiernos nacionales, munidos del pragmatismo comercial (o financiero), hicieron caso omiso a esta situación.⁷⁰ La segunda surge porque el presidente Macri ha afirmado que durante su presidencia será respetuoso del Poder Judicial. Frente a las acuciantes demandas económicas, donde el mercado y las inversiones chinas cumplen un rol fundamental, queda el interrogante de cómo continuará la causa por la represión a practicantes de Fa Lun Gong, tramitada en el Juzgado Criminal y Correccional Federal Nº 9. La causa fue reabierta en 2013 y no se debe olvidar que en 2009 el juez Octavio Araoz de Lamadrid solicitó la captura internacional del ex presidente Jiang Ze Min y otros altos funcionarios chinos, hecho que generó la interrupción de la compra de aceite crudo de soja argentino por parte de China tres meses después. En Argentina, esta relación entre derechos humanos y economía ha sido siempre saldada con el “doble estándar” y priorizando la variable económica, pero la competencia del Poder Judicial, avalada por la incorporación de tratados de derechos humanos a la Constitución Nacional en la reforma de 1994, presiona al poder ejecutivo en su relación con China.

b) Eje económico

La agenda económica presenta el desafío de acortar la distancia asimétrica entre Productos Internos Brutos (PIB). En materia comercial requiere revertir el modelo centro-periférico en el intercambio bilateral; desconcentrar la oferta exportadora; agregar valor a los productos exportados a China e interrumpir la transferencia de capital vía superávit comercial chino. En materia financiera existe dependencia a corto plazo del capital chino y la necesidad de expandir las inversiones chinas en Argentina.

Acotar la distancia asimétrica es tarea faraónica ante la dinámica del crecimiento chino y su “diplomacia de los commodities”. La estimación del Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas sobre el crecimiento de la economía nacional para el año 2016, que oscila entre 0.5 y 1 por ciento,⁷¹ difícilmente pueda revertir el 5.1 por ciento que representa Argentina de la economía china.⁷² Por más que el país crezca en los próximos años, incluso a altas tasas, la amplia brecha asimétrica continuará aún si existiera un brusco cambio en China que altere su posición económica. No obstante, el objetivo general es tender al crecimiento económico argentino y al acotamiento de la distancia con China (aunque ello pueda resultar insignificante).

El patrón comercial también difícilmente pueda ser modificado durante los cuatro años de gobierno del presidente Macri. Su gestión sólo puede aspirar a pasar del monocultivo sojero a la diversificación de la oferta agropecuaria primaria gracias a la apertura del mercado chino a nuevos productos, facilitados por la firma de diversos protocolos sanitarios o fitosanitarios en la última década, siendo uno de los pocos logros alcanzados por el gobierno de Fernández de Kirchner que pone a la Argentina por encima del nivel de apertura de productos agrícola-ganaderos realizados por otros países sudamericanos, incluido Brasil.⁷³ En tal sentido, la eliminación de los derechos de exportación para granos, carnes y la disminución de cinco puntos en el caso de la soja, así como la aplicación de subsidios a la industria vitivinícola, son alicientes para obrar en esa dirección. Por supuesto, otros productos con mayor valor agregado podrían acceder al mercado chino si las condiciones de precio y calidad son favorables, e incluso algunas pequeñas y medianas empresas, por ejemplo la industria frigorífica, podría recuperar los empleos perdidos; aunque sus volúmenes y montos en dólares no son tan relevantes como los commodities agrícolas para revertir el crónico déficit argentino existente en la balanza comercial. Es decir, la relación centro-periférica continuará pero con una oferta exportadora argentinadiversificada.

Ahora bien, este virtual crecimiento y diversificación de la oferta exportadora en términos horizontales debe ser simultáneamente combinado con otra estrategia vertical, de agregar valor a las cadenas de producción agropecuaria, altamente contradictoria con la política comercial china. En tal sentido la creación del Ministerio de Agroindustria obra en esa dirección, pero en esta materia China se posiciona más como un obstáculo a superar que un cooperador estratégico. Esta conflictividad de los modelos de desarrollos se ha denominado “choque de modernizaciones”,⁷⁴ parafraseando al “choque de civilizaciones” planteado por Samuel Huntington⁷⁵.

La agenda financiera presenta la pesada herencia de haber transferido U\$S 24.560 millones vía déficit comercial a China entre 2008 y 2014 y, además, adeudar

U\$S 11.000 millones por la ejecución del acuerdo de monedas, ampliado en U\$S 2.000 millones según declaraciones del embajador Guelar. Chile, sin poseer la categoría de “asociación estratégica integral”, obtuvo U\$S 33.812 millones vía superávit comercial; mientras que Brasil alcanzó U\$S 37.260 millones de saldo favorable en el mismo periodo.⁷⁶ ¿De qué sirve una alianza estratégica con China si no facilita la modernización argentina? ¿Adónde están las relaciones *win-win* que plantea el discurso chino? Es imprescindible colocar estos temas en la mesa de negociación con China para eliminar esta sangría de divisas, aunque resulte difícil implementar, ya que el déficit argentino oscila alrededor de U\$S 6.000 millones por año. La vía de solución de esta conflictividad es a través de los medios tradicionales: expansión de las exportaciones argentinas y caída de las importaciones. Estas últimas pueden disminuir por adquisición de bienes en otros mercados, revirtiendo el incremento de las importaciones desde China promovido en forma de desvío comercial por parte de la gestión de Fernández de Kirchner, dada la preferencia por comerciar con China y evitar adquirir bienes de aquellas potencias industriales que aislaban al país por su situación de *default* de la deuda externa.

Cabe destacar que la praxis sudamericana hacia China escapa a los dos modelos de inserción externa: la perspectiva neoliberal de la Alianza del Pacífico y la visión más proteccionista del MERCOSUR. El comercio de los países sudamericanos con China permite observar que este esquema de fragmentación teórica e institucional carece de contrastación empírica, por lo menos entre 2008 y 2014. En realidad, Brasil, Chile, y Venezuela, países pertenecientes a diferentes bloques, recibieron ingentes cantidades de dólares vía superávits comerciales con China; mientras que Argentina, Paraguay y Uruguay han tenido déficits al igual que Perú y Colombia. Es decir, el éxito o el fracaso en la relación comercial con China no están asociados a la dicotomía de los dos modelos de inserción (Alianza del Pacífico o MERCOSUR), sino a situaciones concretas de cada una de las economías. De esta manera, el estudio de casos contribuye a la idea de que Sudamérica no es un actor unívoco y que dichos esquemas son más teóricos que empíricos, por lo menos en la evaluación que surge del comercio con la República Popular China.⁷⁷

Además de revertir la transferencia de divisas vía déficit comercial y cancelar las deudas ocasionadas por la ejecución del *swap* de monedas, se agrega la necesidad de estimular las inversiones directas chinas, algo que hasta el presente ocurrió en los sectores minero, petrolero y bancario, pero con necesidad de expandir a otros ámbitos, donde las empresas chinas asuman riesgos y no queden solamente subordinadas a los acuerdos intergubernamentales.

Las inversiones son tan necesarias como los mercados, por lo que en este aspecto Argentina se debe diferenciar de la Alianza del Pacífico, ya que los acuerdos firmados por China con Chile y Perú expandieron el comercio bilateral pero sin avanzar en materia de inversiones, especialmente en Chile. En este aspecto resulta necesario propender a establecer una “asociación estratégica en inversiones”, que se radiquen en Argentina para fortalecer el proceso de modernización argentina y agregar valor localmente, cuyo contexto está facilitado por la nueva política del Gobierno Nacional.

c) Eje migratorio

La migración china a la Argentina es otro tema importante de la agenda. ¿Cuál será la política migratoria del gobierno de Macri hacia China? ¿El objetivo será conservar, expandir o contener el nivel del flujo migratorio chino? En esta materia la Constitución Nacional y la Ley de Migraciones N° 25871 vigentes son claras y establecen una política abierta, no discriminatoria y de respeto a los derechos humanos de los inmigrantes. Pero independiente de la definición sobre la política migratoria y el grado de apertura que se adopte, es necesario fortalecer el rol del Estado en el control sobre el flujo migratorio irregular, algo que no sólo afecta a la migración china, sino a todas las comunidades extranjeras en el país, en particular las latinoamericanas.

El embajador Diego Guelar, ante la requisitoria de la Unión Industrial Argentina (UIA), asegura que el componente de mano de obra china en bancos, empresas petroleras y mineras chinas que operan en Argentina son mínimas e insignificantes:

“Yo hablé con la UIA y les dije que miren la realidad: cuántas visas anuales damos para trabajadores chinos. Son muy limitadas. Hay un 99% de turistas y empresarios chinos en esos visados. Hay que separar la realidad de la fantasía. Hay una invasión que no existe. Le doy casos: la empresa Sinopec tiene 4000 empleados y sólo 20 son chinos, el ICBC tiene sólo 15 empleados chinos. Yo me preguntaría dónde está la invasión.”⁷⁸

La afirmación de Guelar es correcta, pero omite el tema central de la migración china a la Argentina. La “invasión”, si es que se desea utilizar ese inapropiado término, no “desembarca” por el canal regular de la migración. Es decir, la “exportación” de chinos es ajena a las empresas estatales chinas radicadas en Argentina o las radicaciones en función de la reunificación familiar u otras causas previstas en la Ley de Migraciones, aplicada por organismos oficiales como la Dirección Nacional de Migraciones y los consulados argentinos en Beijing, Shanghai, Guangzhou y Hong Kong. El gobierno chino sabe de la sensibilidad del tema, pero no interviene y deja funcionar al “canal privado” de las migraciones que trasladan chinos a la Argentina, a pesar de la política contra la corrupción del presidente Xi. Por eso, la política migratoria debe estar orientada a controlar el flujo migratorio irregular atacando al crimen organizado, para eliminar este sector “privatizado” de la migración, compuesto por los “cabezas de serpientes”, las tríadas chinas y sus corruptos socios argentinos. También, desarticular las organizaciones mafiosas que presionan a los comerciantes chinos, e incluso, dismantelar los grupos para-policiales armados por los propietarios chinos de supermercados frente a potenciales saqueos, como ocurrió en diciembre de 2014⁷⁹.

La diplomacia china seguirá colocando la defensa de los derechos de los chinos de ultramar y los ciudadanos argentinos de origen chino⁸⁰ en la agenda bilateral. Política que lleva a cabo desde el año 2000, la cual, en ciertos aspectos, es congruente con la erradicación de las mafias que operan en Argentina acechando a los supermercadistas chinos. Por último, tal como sucedió en la presidencia de Néstor Kirchner (2004), los inmigrantes chinos que se encuentran viviendo de forma irregular en territorio argentino aguardan la tan anhelada amnistía (大赦) o regularización migratoria. Tal es la expectativa de estos inmigrantes que, a muy pocos días de la

elección del presidente Macri, comenzaron a realizar consultas sobre una virtual amnistía en las redes sociales chinas.⁸¹

Existen otros ámbitos de interacción entre Argentina y China que no son tratados en extenso en esta oportunidad pero que también son relevantes para el estudio. En el ámbito militar, además de la estación espacial de uso dual, está la compra de armamento y la defensa de los recursos ictícolas frente al avance depredador realizado no solo por barcos chinos sino también de otros países.⁸²En el área cultural, existe un “Programa ejecutivo de cooperación cultural 2015-2018”. Además, es necesario al menos replantear la situación de privilegio que tienen los dos Instituto Confucio en las universidades nacionales (Universidad de Buenos Aires y Universidad Nacional de La Plata) respecto de otros institutos extranjeros en Argentina. En materia de ciencia y tecnología existen varios acuerdos en implementación. Por ejemplo, sobre investigación y desarrollo en los usos pacíficos de la energía nuclear; en el ámbito de la información y las comunicaciones; y en materia de ciencias médicas y de la salud, además de continuar en agenda los proyectos del Centro Argentino-Chino en Ciencia y Tecnología de los Alimentos.

7. Conclusión

La alternancia implica diferenciación de la orientación política del gobierno entrante respecto del gobierno saliente, con impacto en la dirección de la política exterior. Los acuerdos firmados con China durante los dos últimos años del gobierno de Fernández de Kirchner, en particular la construcción de las represas sobre el río Santa Cruz, aparecen como eje de diferenciación, perturbador de la continuidad armónica de la relación. No obstante, las necesidades comerciales, financieras y políticas ofrecen escaso margen de acción al gobierno de Macri para cambiar la orientación hacia la potencia asiática. Especialmente en momentos en que Argentina todavía no ha salido de la situación de *default* de su deuda externa y requiere del capital chino, como se observó con la utilización del swap de monedas para eliminar el control de cambios. En consecuencia, aunque los funcionarios argentinos han confirmado el vínculo estratégico a su contraparte china, existe un *impasse* en la relación bilateral hasta que el Poder Ejecutivo ratifique o cambie la orientación, considerada hasta el presente como política de Estado por su continuidad en el tiempo, independiente de las alternancias y sucesiones políticas dentro del régimen democrático argentino.

Diluir las relaciones con China en el contexto de una política exterior omnicompreensiva, hacia todos los niveles y direcciones del sistema internacional, es una estrategia importante para menguar, en cierto grado, la dependencia creciente que Argentina ha tenido en los últimos años respecto de China. Pero si bien la dependencia política puede ser mitigada con la multilateralidad de las relaciones externas, al mismo tiempo continuará la dependencia del capital chino y su mercado.

Los resultados económicos esperados son poco alentadores. Resulta imposible que el gobierno de Macri pueda revertir la asimetría económica y el patrón centro-periférico del intercambio comercial. No obstante, existe posibilidad concreta de pasar

de la preponderancia de la soja a la expansión y diversificación de las exportaciones agropecuarias, así como acotar el déficit comercial, tanto a partir del incremento de las exportaciones, como a través de la disminución de las importaciones y los efectos de una política comercial más multilateral.

La promoción de la migración china es importante para la Argentina, pues la mayoría de los inmigrantes chinos son gente laboriosa que enriquecen culturalmente al país. Al mismo tiempo, es necesario que el gobierno ejerza el control del Estado sobre el canal irregular de la migración, no sólo a la proveniente de China, sino de otros países en general. Para ello hay que atacar a las organizaciones delictivas y mafiosas que operan en Argentina y están vinculadas a sectores de la comunidad china y la corrupción argentina, al tiempo que es necesario plantear al gobierno chino mayor control migratorio, ya sea por la salida clandestina o con documentación apócrifa de ciudadanos chinos, especialmente en el contexto de lucha contra la corrupción planteada por el presidente Xi Jin Ping.

El gobierno chino ha pasado de la noción de “asociación estratégica” de 2004 a la “asociación estratégica integral” en 2014 y, si el modelo de discurso hegemónico continúa, probablemente hacia futuro proponga un nuevo calificativo a este eslogan con el cual claramente define la orientación política hacia Argentina. El presidente Macri y el embajador Guelar, de la misma manera que Fernández de Kirchner durante su mandato, aceptan este eslogan como guía de la relación, hecho que denota una política reactiva. Sin embargo, como se ha mencionado, en poco ayudó a la modernización argentina durante el periodo 2008-2014, pues países como Chile, que no gozan de ese estatuto, han sido beneficiados con amplios superávits comerciales. Argentina tiene una deuda pendiente en diseñar una estrategia comunicacional hacia China, aprovechando la diplomacia pública para ejercer mayor influencia en China, sin abandonar el eje de consolidar la democracia a través de profundizar la modernización del país. Para ello, es indispensable transferir capital chino hacia Argentina vía superávit comercial y la radicación de inversiones chinas.

¹El golpe institucional de diciembre de 2001 interrumpió el mandato constitucional de Fernando De la Rúa en el inicio de su tercer año de gobierno. Tras la sucesión de los presidentes Ramón Puerta, Rodríguez Saá (desplazado por un segundo golpe) y Eduardo Camaño, el 2 de febrero de 2002 asumió como presidente interino Eduardo Duhalde, líder de la oposición. La elección de Néstor Kirchner como presidente de la Nación reinició el orden democrático el 25 de mayo 2003. Kirchner excedió el periodo constitucional de cuatro años, al gobernar 4 años, 6 meses y 16 días, mientras que el traspaso del mando presidencial a su esposa, Cristina Fernández de Kirchner, significó una sucesión política caracterizada por el nepotismo. La anterior sucesión en el poder había ocurrido en 1995, con la reelección del presidente Menem, y la última en 2011, con la reelección de Cristina Fernández de Kirchner.

²El desacuerdo entre la presidente saliente y el presidente entrante sobre el protocolo de traspaso interpuso doce horas de gobierno provisional de Federico Pinedo entre la salida de Cristina Fernández de Kirchner y la asunción de Mauricio Macri a la presidencia de la Nación.

³Artemio Luis Melo, *El primer gobierno de Menem. Análisis de los procesos de cambio político*, UNR Editora, Rosario, 2001, p. 12.

⁴La continuidad de la orientación política del gobierno de Fernando De la Rúa respecto del gobierno de Menem generó tensión entre las fuerzas políticas y sociales que forzaron la renuncia del presidente en diciembre de 2001. Si bien el presidente De la Rúa había expresado la continuidad de la Ley de Convertibilidad en su propuesta electoral, dos años después la opinión pública, grupos de interés y tensión (medios de comunicación, industriales endeudados, ruralistas empobrecidos, sindicalistas) y sectores de la Unión Cívica Radical y el Partido Justicialista forzaron la renuncia del presidente para cambiar la orientación económica. Por eso, las principales medidas adoptadas inmediatamente por el gobierno de Eduardo Duhalde fueron la salida de la Convertibilidad y la devaluación del peso argentino respecto del dólar.

⁵ Susana Gratius caracteriza a los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner como populismos de izquierda, de la especie populismo gubernamental o desde arriba. Susana Gratius, Reflexiones sobre izquierda y populismo en América Latina, Colección de Estudios Internacionales, Nº 6, Universidad del País Vasco, Bilbao, 2009, ps. 16 y sgtes. Disponible en: <http://www.ehu.es/ojs/index.php/ceinik/article/view/13682>

⁶El “giro realista” de la política de Alfonsín se produjo entre mediados de 1984 y mediados de 1985. Representa el alejamiento del canal mediador de las social-democracias europeas (Melo, *ob. cit.*, p. 8) y la confrontación con los Estados Unidos y el Reino Unido (Carlos Escudé, Realismo Periférico. Fundamentos para la nueva política exterior argentina, Ed. Planeta, Buenos Aires, 1992, ps. 36 y sgtes.) hacia la aproximación a la superpotencia, en el plano externo, y el cambio en la orientación económica interna, a través del proyecto de ley de reordenamiento sindical y la designación de Juan Vital Sourrouille como ministro de Economía en febrero de 1985.

⁷El concepto de producto refiere a las “decisiones autoritarias y su ejecución” dentro del flujo del sistema político. Es característico de la teoría sistémica en la versión de David Easton (David Easton, *Esquema para el análisis política*, Amorrortu editores, Buenos Aires, 1999, p. 155).

⁸La realidad política es el campo de estudio de la Ciencia Política. Está separada analíticamente en dos planos: interno e internacional. A su vez, la realidad política internacional –o sencillamente realidad internacional– es el objeto de estudio de las Relaciones Internacionales. Esta última es una especialidad de la Ciencia Política que tiene identidad de objeto con ésta, pues ambas estudian el poder político. Ver: Artemio Luis Melo, *Compendio de Ciencia Política*, Tomo II, Depalma, Buenos Aires, 1983, p. 409.

⁹Kenneth N. Waltz, “International politics is not foreign policy”, *Security Studies*, 6:1, 1996, p. 57.

¹⁰Rafael Calduch Cervera, *Dinámica de la sociedad internacional*, Capítulo 1: La política exterior de los Estados, Ed. Centro de Estudios Ramón Areces, Madrid, 1993, p. 4.

¹¹Susana Gratius, *ob. cit.*, ps. 16 y sgtes.

¹²Susana Malcorra: “Vamos a desideologizar la política exterior”, en Diario La Nación, Buenos Aires, 7 de diciembre de 2015. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1852090-susana-malcorra-vamos-a-desideologizar-las-relaciones-exteriores-de-la-argentina>

¹³dem.

¹⁴La faz agonal de la política es la lucha por acceder a los cargos y roles políticos. La faz arquitectónica refiere a las acciones realizadas por quienes desempeñan cargos y roles de gobierno mediante el diseño, ejecución y control de políticas públicas.

¹⁵Lourdes Gordillo, “Pragmatismo e ideología política”, en Sociedad Española de Filosofía Jurídica y Política, Anuario de Filosofía del Derecho, Nº VIII, 1991, p. 445.

¹⁶ En chino: 不管白猫黑猫，能抓到老鼠就是好猫 (bùguǎnbáimāohēimāo, néngzhuādàolǎoshǔjiùshìhǎomāo). Deng propuso esta frase por primera vez en 1962, cuya autoría el mismo Deng se la atribuye a Liu Bo Cheng, dirigente del Partido Comunista Chino de la provincia de Sichuan, quien solía citar el dicho: “Ya sea amarillo o negro, será gato bueno el que sepa atrapar ratones”, en chino: 黄猫、黑猫，只要能捉住老鼠就是好猫 (huángmāo, hēimāo, zhǐyàonéngzhuōlǎoshǔjiùshìhǎomāo). “Él refería a la manera de hacer la guerra. Si pudimos derrotar a JiangJieshi, fue principalmente porque no hicimos la guerra según normas antiguas, ni siguiendo la vieja rutina convencional, sino partiendo siempre de las circunstancias reales, y dando carta de naturaleza a todo lo que permita ganar la batalla. Esto quiere decir que no debemos ceñirnos a una sola forma inmutable en cuanto a las relaciones de producción, sino optar por la forma, cualquiera que fuere, que permita poner en acción la iniciativa de las masas.” Deng Xiaoping, *¿Cómo restaurar la producción agrícola?*, 7 de julio de 1962, en Textos escogidos de Deng Xiaoping (1938-1965), Ediciones en Lenguas Extranjeras, Beijing, 1992, ps. 336-337.

¹⁷Jean-Luc Domenach, La China Popular o los azares del totalitarismo, en Guy Hermet, *Totalitarismos*, Fondo de Cultura Económica, México, 1984, p. 204.

¹⁸Recuérdese que el triunfo de Macri ocurrió el 22 de noviembre y asumió como presidente el 10 de diciembre de 2015.

¹⁹La Cancillería argentina condenó la explosión nuclear realizada por el gobierno de la República Popular Democrática de Corea el 6 de enero de 2016 y el lanzamiento de un cohete espacial que se habría efectuado con el uso de tecnología de misil balístico el día 6 de febrero del mismo año. (Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Información para la Prensa, Nº 004/16 y Nº 031/16). Sendas declaraciones están en coincidencia con la política llevada a cabo desde la década del noventa del siglo pasado, cuando Argentina apoyó las acciones de la Korean Peninsula Energy Development Organization (KEDO), y condenó los diversos test nucleares y lanzamientos de misiles balísticos de ese país. Sólo resta saber con claridad sobre la política respecto a la problemática de derechos humanos en Corea del Norte, especialmente el rol que le cabe al Consejo de Seguridad en esta materia, dado que la gestión de Fernández de Kirchner tuvo una posición equidistante frente al tratamiento de la cuestión cuando fue miembro no permanente del Consejo.

²⁰Banco Central de la República Argentina, “Se convertirán yuanes del swap con China por US\$3086 millones”, Comunicado de Prensa, Buenos Aires, 16 de diciembre de 2015. Disponible en: http://www.bcra.gov.ar/Pdfs/Prensa_comunicacion/Nota_Prensa_I_16-12-15.pdf Por su parte, la Embajada de China en Argentina publicó la siguiente información: “Los bancos centrales de China y Argentina han estado en comunicación entre sí recientemente en la implementación de un acuerdo bilateral de intercambio de monedas nacionales. El RMB es una moneda de libre uso. Si el lado argentino prefiere convertir parte de sus reservas de

yaunes en dólares estadounidenses u otras monedas de reserva, esto corresponde a su propia decisión. La parte china da la bienvenida a las reformas orientadas al mercado del lado argentino en el tipo de cambio y otros sectores financieros, y está dispuesta a permanecer en la comunicación con el Banco Central de Argentina para impulsar el avance a pasos seguros de la reforma financiera orientada al mercado." En Embajada de la República Popular China en la República Argentina, "Los Bancos Centrales de China y Argentina se comunicaron sobre la implementación de SWAP entre los dos países", 23 de diciembre de 2015. Disponible en: <http://ar.china-embassy.org/esp/sbxw/t1327416.htm>

²¹ 维基百科, 毛里西奥·马克里。 Disponible en: <https://zh.wikipedia.org/wiki/毛里西奥·马克里>

²² 百度百科, 毛里西奥·马克里。 Disponible en: <http://baike.baidu.com/view/7839965.htm>

²³ 互动百科, 毛里西奥·马克里。 Disponible en: <http://www.baik.com/wiki/马克里>

²⁴ 新闻中心, 新闻人物: 阿根廷当选总统毛里西奥·马克里, 2015年11月23日。 Disponible en: <http://news.sina.com.cn/o/2015-11-23/doc-ifxkwuxx1734823.shtml> Centro de Información Sina.

²⁵ Boletín Oficial de la República Argentina, Decreto Nº 270/2016, Buenos Aires, 28 de enero de 2016. Cabe recordar que Diego Guelar ha sido nombrado embajador extraordinario y plenipotenciario de carácter político, dado que no pertenece al Servicio Exterior de la Nación. Novedad importante al ser el primer embajador político de Argentina en la República Popular China; rompiendo la tradición de nombrar funcionarios de la carrera diplomática en este destino desde 1983. Está designado en comisión hasta el final del próximo periodo de sesiones del Congreso de la Nación, en función de la atribución conferida al presidente por el artículo 99 inciso 19 de la Constitución Nacional, pues su nombramiento requiere acuerdo del Senado, en receso al momento de la publicación del decreto. El pliego de Guelar está siendo tramitado en sesiones extraordinarias del Congreso Nacional convocadas por el presidente para tratar los nombramientos de los embajadores y otros temas.

²⁶ Tempranamente se ha hecho referencia a este concepto y sus contenidos. Ver Eduardo Daniel Oviedo, *China: visión y práctica de sus llamadas "relaciones estratégicas"*, en Estudios de Asia y África, El Colegio de México, Vol. XLI (3), Nº 131, México, septiembre-diciembre, 2006, ps. 385-404.

²⁷ Susana Malcorra: "Vamos a desideologizar la política exterior", en Diario La Nación, Buenos Aires, 7 de diciembre de 2015.

²⁸ Ernesto Sanz, "El acuerdo con China, una garantía de subdesarrollo", en diario Infobae, Buenos Aires, 31 de diciembre de 2014. Disponible en: <http://opinion.infobae.com/ernesto-sanz/2014/12/31/el-acuerdo-con-china-una-garantia-de-subdesarrollo/>

²⁹ Honorable Cámara de Diputados de la Nación, Discurso de la diputada Elisa Carrió, versión taquigráfica, reunión 27, sesión 1, sesión extraordinaria de prórroga (especial), Buenos Aires, 25 de febrero de 2015.

³⁰ Según el diario El Cronista, Macri expresó que este tipo de convenios comprometen al Estado argentino hacia las próximas décadas y requieren amplios consensos, así como una profusa información sobre los compromisos que en ellos se establecen y una clara fundamentación de su conveniencia y alcances. Lamentablemente ello no ha ocurrido. En Walter Curia, "Carta de Macri a China: los acuerdos podrían ser inconstitucionales", Cronista, Buenos Aires, 13 de marzo de 2015.

³¹ "China ha crecido mucho a costa de la explotación y la violación monumental de los derechos humanos de los chinos." En Honorable Cámara de Diputados de la Nación, Discurso de la diputada Elisa Carrió, versión taquigráfica, reunión 27, sesión 1, sesión extraordinaria de prórroga (especial), Buenos Aires, 25 de febrero de 2015.

³² Gustavo Veiga, "La farsa del vendedor chino", en Diario Página/12, Buenos Aires, 12 de octubre de 2015, <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-283639-2015-10-12.html>

³³ Eduardo Paladini, "La millonaria cena de Macri, con llamativo aporte chino", en diario La Nación, Buenos Aires, 18 de marzo de 2015. Disponible en: http://www.clarin.com/politica/Elecciones_2015-Macri-cena-chinos_0_1322867927.html

³⁴ 阿根廷中国网, 参加马克里募捐晚宴要掏多少钱?, 2015年3月25日。 Disponible en: <http://www.argentinacn.com/4/2015/0316/1342.shtml>

³⁵ "Los chinos prometieron participar en la licitación para ampliar los subtes", en diario Clarín, Buenos Aires, 2 de agosto de 2008. Disponible en: <http://edant.clarin.com/diario/2008/07/02/laciudad/h-01706348.htm>

³⁶ Eduardo Daniel Oviedo, *Historia de las Relaciones Internacionales entre Argentina y China*, Editorial Dunken, Buenos Aires, 2010, ps. 475-488.

³⁷ "Señales mixtas descarrilan esperanza mexicana de mayor inversión de China", Reuter, México, 20 de abril de 2015. Disponible en:

<http://mx.reuters.com/article/topNews/idMXL1N0XH1ED20150420?pageNumber=3&virtualBrandChannel=0&sp=tr>

³⁸ En una entrevista realizada por el diario Perfil, el embajador Yang expresó: "Estamos convencidos de que el nuevo gobierno argentino tomará como punto de partida el impulso activo de la implementación de los proyectos pertinentes y evaluará de forma objetiva e integral los acuerdos ya firmados entre ambos países para cumplirlos, lo cual hará firme la confianza de las empresas y bancos de la parte china sobre el mercado argentino, manteniendo su entusiasmo por la inversión y la cooperación, a la vez que creará condiciones favorables para la profundización de nuestra cooperación sustancial en el futuro." En Facundo F. Barrios, Entrevista exclusiva a Yang Wan Ming, China le contesta al macrismo: "No existen acuerdos secretos", en Diario Perfil, Buenos Aires, 31 de octubre de 2016. Disponible en: <http://www.perfil.com/internacional/China-le-contesta-al-macrismo-No-existen-acuerdos-secretos->

20160130-0104.html Si esta afirmación se lee en sentido inverso, como suele hacerse en el lenguaje diplomático, el embajador estaría dando el siguiente mensaje: si el nuevo gobierno argentino no toma como punto de partida el impulso activo de la implementación de los proyectos pertinentes y no evalúa de forma objetiva e integral los acuerdos ya firmados entre ambos países para incumplirlos, hará firme la desconfianza de las empresas y bancos de la parte china sobre el mercado argentino, dejando de lado su entusiasmo por la inversión y la cooperación, a la vez que creará condiciones desfavorables para la profundización de nuestra cooperación sustancial en el futuro.

³⁹ El texto completo es el siguiente: “La parte china felicita al señor Macri por haber sido elegido nuevo presidente de Argentina, y desea que el pueblo argentino obtenga nuevos logros en la causa de la construcción nacional. Argentina es un país grande en América Latina y un importante mercado emergente. En los últimos años, las relaciones de asociación estratégica integral chino-argentina se han desarrollado favorablemente. La parte china al igual que en el pasado otorga alta importancia estratégica al desarrollo de las relaciones con Argentina, con la parte argentina profundiza la mutua confianza política, fortalece la cooperación de beneficio mutuo para lograr el desarrollo común y beneficio de ambos pueblos.” En 中华人民共和国外交部, 2015年11月23日外交部发言人洪磊主持例行记者会 (Conferencia de prensa regular del vocero del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Hong Lei, 23-11-2015). Disponible en: http://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1317467.shtml

⁴⁰ 中华人民共和国外交部, 驻阿根廷大使杨万明转交习近平主席致阿当选总统马克里的贺电, 北京 2015年11月26日。 Disponible en: http://www.fmprc.gov.cn/web/zwbdt_673032/wshd_673034/t1318548.shtml

⁴¹ Embajada de la República Popular China en República Argentina, “El Embajador Yang Wanming tuvo audiencia con el futuro canciller y el futuro ministro de Hacienda”, Buenos Aires, 4 de diciembre de 2015. Disponible en <http://ar.chineseembassy.org/esp/sgxw/t1321102.htm>

⁴² 中华人民共和国外交部, 2015年12月7日外交部发言人华春莹主持例行记者会, 北京 2015年12月7日。 Disponible en: http://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/jzhsl_673025/t1322017.shtml

⁴³ El texto es el siguiente: “La parte china manifestó su felicitación a Macri por la asunción a la presidencia de Argentina. El enviado especial del presidente Xi Jinping, el vicepresidente del Comité Permanente de la APN Ji Bingxuan, asistió a la ceremonia de toma de posesión del presidente Macri, y celebró una reunión con él, a quien le transmitió las cálidas felicitaciones y buenos deseos del Presidente Xi Jinping.

La parte china está dispuesta a realizar esfuerzos conjuntos con Argentina para seguir defendiendo los principios de respeto mutuo, igualdad y beneficio mutuo, la cooperación de ganancias conjuntas; fortalecer los contactos en todas las direcciones; ampliar los intercambios cooperativos en todas las áreas; implementar bien los ítems de los importantes proyectos de cooperación bilateral; promover la asociación estratégica integral chino-argentina para continuar en profundidad su desarrollo.” En 中华人民共和国外交部, 2015年12月11日外交部发言人华春莹主持例行记者会。 Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China, Conferencia de prensa regular de la vocera del Ministerio de Relaciones Exteriores de China, Hua Chunying, 11-12-2015. Disponible en: http://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1323561.shtml

⁴⁴ ídem.

⁴⁵ 中华人民共和国外交部驻香港特别行政区特派员公署, 习近平主席特使吉炳轩出席阿根廷总统权力交接仪式 2015年12月11日。 Oficina del Comisionado del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China acreditado en la Región Administrativa Especial de Hong Kong, “El enviado especial del presidente Xi Jinping, Ji Bingxuan, presidió la ceremonia de entrega de poder del Presidente de Argentina”, 11 de febrero 2015. Disponible en: <http://www.fmcoprc.gov.hk/chn/xwdt/wsyw/t1323414.htm>

⁴⁶ 中华人民共和国外交部, 驻阿根廷大使杨万明会见阿根廷新任副外长福拉多里, 2016年1月7日。 Disponible en: http://www.fmprc.gov.cn/web/zwbdt_673032/wshd_673034/t1330012.shtml

⁴⁷ Embajada de la República Popular China en la República Argentina, “El Embajador Yang Wanming se reunió con la Vicepresidenta de la Nación y Presidenta del Senado”, Buenos Aires, 15 de enero de 2016. Disponible: <http://ar.chineseembassy.org/esp/sgxw/t1332135.htm>

⁴⁸ 中华人民共和国驻阿根廷大使馆, 驻阿根廷大使杨万明会见阿根廷财政金融部长普拉特盖, 2016年2月7日。 Embajada de la República Popular China en Argentina, “El embajador acreditado en Argentina Yang Wanming se reunió con el ministro de Hacienda y Finanzas Públicas Prat Gay”, Buenos Aires, 7 de febrero de 2016. Disponible en: http://ar.chineseembassy.org/chn/sgxw_1/t1339361.htm

⁴⁹ ídem.

⁵⁰ “Estrechan cooperación en seguridad Argentina y China”, Diario del Pueblo, versión en español, Beijing, 5 de febrero de 2016. Disponible en: <http://spanish.people.com.cn/n3/2016/0205/c31621-9014414.html>

⁵¹ Facundo F. Barrios, *ob. cit.*, s/n.

⁵² Un informe contradice esta afirmación del embajador Yang. Ver: José M. Stella e Ignacio Montes de Oca, *Documentos inéditos revelan la trama para la instalación de la base espacial de China en Neuquén (Parte 1)*, en *Eliminando Variables*, Buenos Aires, 1 de febrero de 2016. Disponible en: <http://www.eliminandovariables.com/2016/02/documentos-ineditos-revelan-la-trama.html>

⁵³ Facundo F. Barrios, *ob. cit.*, s/n.

⁵⁴ ídem.

⁵⁵ “Mauricio Macri recibirá al premier italiano el martes 16 de febrero”, en Diario La Nación, Buenos Aires, 2 de febrero de 2016. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1867563-maurico-macri-recibira-al-premier-italiano-el-martes-16-de-febrero>

⁵⁶ Facundo F. Barrios, ob. cit., s/n.

⁵⁷Ídem.

⁵⁸Refiere al acuerdo firmado en el marco de la reunión del G-20 celebrada en Antalya, Turquía, por el presidente de Nucleoeléctrica Argentina (NASA), José Luis Antunez; y el titular de la firma nuclear china CNNC, Quian Zhi Min, destinado a la construcción de la cuarta y quinta usina nuclear en Argentina. (Ver Farach Cabral, “Argentina y China acordaron construir dos centrales nucleares”, Télam, 15 de noviembre de 2015. Disponible en: <http://www.telam.com.ar/notas/201511/127133-argentina-y-china-acuerdos-centrales-nucleares-cumbre-g-20-turquia.html>) La oposición de Macri puede leerse en: Martín Dinatale, “Macri advierte que podría vetar los contratos de Cristina con China y Rusia”, en Diario La Nación, Buenos Aires, 19 de noviembre de 2015. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1846814-macri-advierte-que-podria-vetar-los-contratos-de-cristina-con-china-y-rusia>

⁵⁹Existe un amplio debate al respecto. El presidente Macri consultó la opinión de Cristine Mc Divitt, viuda del filántropo ecologista Douglas Tompkins, y a Sofía Heinson en, bióloga y máxima autoridad de Conservation Land Trust, sobre la construcción de las dos centrales hidroeléctricas sobre el río Santa Cruz. De esa reunión se tomó público conocimiento que Mauricio Macri tiene intenciones de paralizar esas obras. (Ver: Represas en Santa Cruz: Gonzalo Sánchez, “Macri analiza parar su construcción”, Clarín, 28 de diciembre de 2015. Disponible en: http://www.clarin.com/politica/represas_hidroelectricas-parar_la_construccion-Mauricio_Macri-Nestor_Kirchner-Jorge_Cepernic_0_1493250731.html) Días después, un artículo cuestionó que el presidente valore más la opinión de la señora Tompkins que las audiencias públicas y beneficios socioeconómicos y energéticos que las represas significarán para Santa Cruz y el país. (Ver: Federico Bernal, “Las represas de Santa Cruz: en defensa del empleo, la industria y la seguridad energética”, 30 de diciembre de 2015. Disponible en: <http://www.cfkargentina.com/las-represas-de-santa-cruz-en-defensa-del-empleo-la-industria-y-la-seguridad-energetica/>) Este artículo fue apoyado por la expresidente Cristina Fernández de Kirchner al ser citado en la red Twitter. Por su parte, un editorial del diario La Nación, titulado “Dos vergonzosas represas”, planteó que debería revisarse el proyecto dado que encierra demasiados puntos oscuros y peligros ambientales. (En <http://www.lanacion.com.ar/1858776-dos-vergonzosas-represas>) Pocos días después, UTE Represas Patagonia, integrada por las empresas China GezhoubaGroupCorporation – Electroingeniería S.A. e Hidrocuyo S.A., emitieron un comunicado advirtiendo sobre las consecuencias negativas que tendría la suspensión de la obra. En “La verdad sobre los aprovechamientos hidroeléctricos Néstor Kirchner y Jorge Cepernic”, Comunicado de Prensa, 30 de diciembre de 2015. Disponible en: <http://www.represaspatagonia.com.ar/index.php/es/comunicacion/comunicado-de-prensa/item/45-la-verdad-sobre-los-aprovechamientos-hidroelectricos-nestor-kirchner-y-jorge-cepernic> Traducido al chino en: 中国投资阿根廷巴塔哥尼亚 UTE 水电站项目声明, 2016 年 1 月 16 日. Disponible en: <http://www.51argentina.com/article-46240-1.html>

⁶⁰ Lucía Salinas, “Cómo están hoy las represas Néstor Kirchner y Jorge Cepernic”, en diario Clarín, Buenos Aires, 8 de febrero de 2016. Disponible en: http://www.clarin.com/politica/represas-Nestor-Kirchner-Jorge-Cepernic_0_1519048312.html

⁶¹ “Un monstruo grande que pisa fuerte: China presiona a Argentina por las represas patagónicas”, Portal de Noticias, 2 de febrero de 2016. Disponible en: <http://portaldenoticias.com.ar/2016/02/02/un-monstruo-grande-que-pisa-fuerte-china-presiona-a-argentina-por-las-represas-patagonicas/> También en: “Nación no pagó un canon por las represas a bancos chinos y amenazan con “defaultear” al país”, Tiempo Sur, Río Gallegos, 4 de febrero de 2016. Disponible en: <http://www.tiemposur.com.ar/nota/103005-nacion%C2%A0no-pago-un-canon-por%C2%A0las-represas-a%C2%A0bancos-chinos-y-amenazan-con-defaultear-al-pais>

⁶² “El nuevo embajador en China confirmó ampliación del swap por US\$ 2 mil millones”, Télam, Buenos Aires, 11 de diciembre de 2015. Disponible en: <http://www.telam.com.ar/notas/201512/129750-argentina-china-guelar.html>

⁶³Ídem.

⁶⁴ Los líderes de la alianza “Cambiamos” (Carrió, Macri y Sanz) señalaron el párrafo tercero del artículo 5 del Convenio marco de cooperación en materia económica y de inversiones: “Las adquisiciones en el marco de los proyectos del sector público argentino, cuya ejecución se enmarca dentro del alcance del Plan Integrado, podrá efectuarse a través de la adjudicación directa, siempre que estén sujetos a financiamiento concesional de la parte china y que la adjudicación se realice en condiciones ventajosas de calidad y precios.”

⁶⁵ “El Banco Central convirtió yuanes en US\$ 3.086 millones para las reservas”, El Cronista, Buenos Aires, 23 de diciembre de 2015. Disponible en: <http://www.cronista.com/finanzasmercados/El-Banco-Central-convirtio-yuanes-enus-3086-millones-para-las-reservas-20151223-0042.html>

⁶⁶Eduardo Daniel Oviedo, *Idioma y poder. Conceptos claves del discurso político chino en sus relaciones con América Latina*, en Actas del I Congreso Internacional de Sinología en Español: La traducción e interpretación de obras clásicas chinas, editado por el Departamento de Español de la Universidad de Tamkang, septiembre de 2014, ps. 106-124.

⁶⁷Para comprender la relevancia de estos dos objetivos ver: Eduardo Daniel Oviedo, *Modernización, régimen político y política exterior en Argentina, China y Taiwán*. En Eduardo Daniel Oviedo y Diego Navarro, *Argentina y sus relaciones con países del Este Asiático*, Editorial de la Universidad Aconcagua, Mendoza, 2015, p. 135-191.

⁶⁸“Transcripción completa del discurso de Mauricio Macri”, en Diario La Nación, Buenos Aires, 10 de diciembre de 2015. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1852996-transcripcion-completa-del-discurso-de-mauricio-macri>

⁶⁹El primero son los delitos contra la vida (fundamentalmente los homicidios intencionales); el segundo comprende el contrabando, tráfico, transporte y fabricación de drogas y el tercero son otros delitos. El número de delitos vinculado con la droga están en crecimiento y en contra de la tendencia decreciente del uso de la pena de muerte por parte del gobierno chino. 新闻百科, 第 360 期: 你应该知道的几个死刑数据, 2015 年 7 月 27 日。 Enciclopedia de Noticias, No. 360: “Lo que usted debe saber sobre algunos datos de la pena de muerte”, 27 de julio de 2015. Disponible en: <http://news.qq.com/newspedia/death.htm>

⁷⁰Los presidentes Carlos Menem y Fernando De la Rúa cuestionaron la situación de los derechos humanos en Cuba, pero los omitieron en el caso de China. Los gobiernos de Néstor Kirchner y Cristina Fernández de Kirchner no cuestionaron la problemática en estos dos países ni en Venezuela, en abierta incongruencia con su discurso político interno y la alusión al “doble estándar” de la diplomacia de las grandes potencias realizado por la presidente en el 70^a Asamblea General de las Naciones Unidas. Ver: Asamblea General de las Naciones Unidas, *Discurso de la presidente Cristina Fernández de Kirchner*, Nueva York, 18 de septiembre de 2015.

⁷¹“Prat Gay prevé un crecimiento del PBI de entre 0,5% y 1% para 2016”, en *Ámbito Financiero*, Buenos Aires, 14 de enero de 2016. Disponible en: <http://www.ambito.com/noticia.asp?id=823651> En cambio, el Fondo Monetario Internacional (FMI) pronostica decrecimiento de la economía argentina. Rafael Mathus Ruiz, “El FMI empeoró su pronóstico sobre la Argentina y prevé que el PBI caerá 1% este año”, Diario La Nación, Buenos Aires, 22 de enero de 2016. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1864409-el-fmi-empeoro-su-pronostico-sobre-la-argentina-y-preve-que-caera-1-este-ano>

⁷²Elaboración propia en base a datos del Banco Mundial. Disponible en: <http://www.bancomundial.org>

⁷³Referimos a los siguientes productos: lácteos, carne aviar, cítricos dulces, peras y manzanas, hojas de tabaco, alimentos para mascotas, cebada, carne vacuna, harina de carne y hueso, sangre de bovino, ovino y caprino, semen bovino, embriones bovinos, ovoproductos, maíz, caballos en pie, sorgo, alfalfa y productos de la pesca (calamar, etc.). en proceso de negociación están los protocolos de uva de mesa, carne ovina, carne bovina fresca enfriada, arvejas secas, arándanos y limón.

⁷⁴Eduardo Daniel Oviedo, *Puja de modernizaciones y relaciones económicas chino-latinoamericanas en un mundo en crisis*. En Bernal-Meza, Raúl y Quintanar, Silvia Victoria, *Regionalismo y Orden mundial: Sudamérica, Europa y China*, Nuevohacer, Buenos Aires, 2012, ps. 115-151. También en Eduardo Daniel Oviedo, *Modernización, régimen político y política exterior en...*, p. 135-191.

⁷⁵Samuel Huntington, *El choque de civilizaciones y la reconfiguración del orden mundial*, Buenos Aires, Paidós, 1997.

⁷⁶Eduardo Daniel Oviedo, *Déficit comercial, desequilibrio financiero e inicio de la dependencia argentina del capital chino*, artículo en prensa.

⁷⁷Ídem.

⁷⁸Martín Dinatale, Diego Guelar: "Con China hay que negociar con la mayor dureza", en Diario La Nación, Buenos Aires, 26 de diciembre de 2015. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1857353-diego-guelar-con-china-hay-que-negociar-con-la-mayor-dureza> Cabe recordar que el embajador Guelar es autor del libro *La invasión silenciosa. El desembarco chino en América del Sur*, Ed. Debate, Buenos Aires, noviembre de 2013.

⁷⁹阿根廷华人组特警队对抗当地华人黑帮 (Los chinos residentes en Argentina organizan fuerzas policiales especiales contra las mafias chinas locales), in Sohu New, 21 de septiembre de 2014. Disponible en: <http://news.sohu.com/20140921/n404499312.shtml>

⁸⁰Los chinos de ultramar, denominados huáqiáo (华侨) en chino, son los ciudadanos chinos que viven fuera del territorio chino; mientras que huárén (华人) son los ciudadanos con nacionalidad no china pero de origen chino. En este último caso las embajadas de China en el extranjero carece de jurisdicción para ejercer la protección diplomática.

⁸¹Por ejemplo en el Foro de la página 阿根廷华人在线 (51argentina), 26 de noviembre de 2015. <http://www.51argentina.com/forum.php?mod=viewthread&tid=20892>

⁸²Gervase Poulden, *Illegal fishing by Chinese boat saided by Argentine officials*, China Dialogue, 6 de agosto de 2013. Disponible en: <https://www.chinadialogue.net/article/show/single/en/6270-Illegal-fishing-by-Chinese-boats-aided-by-Argentine-officials>- “Capturaron un buque chino que había pescado más de 600 toneladas de calamar en mar argentino”, Diario La Nación, Buenos Aires, 8 de abril de 2015. Disponible en: <http://www.lanacion.com.ar/1782673-capturaron-un-buque-chino-que-habia-pescado-mas-de-600-toneladas-de-calamar-en-mar-argentino>